



COMMISSARIO UNICO PER LA REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI NECESSARI ALL'ADEGUAMENTO ALLA
NORMATIVA VIGENTE DELLE DISCARICHE ABUSIVE PRESENTI SUL TERRITORIO NAZIONALE

ATTO DISPOSITIVO N. 1230

ROMA, 31 ottobre 2023

OGGETTO: APPALTO INTEGRATO COMPLESSO DI FATTIBILITÀ TECNICA E ECONOMICA PER LA PROGETTAZIONE ESECUTIVA E L'ESECUZIONE DEI LAVORI DI COPERTURA DELLA DISCARICA, LA REALIZZAZIONE DELL'IMPIANTO DI EMUNGIMENTO E TRATTAMENTO DEL PERCOLATO E DELLA CAPTAZIONE DEL BIOGAS PRESSO LA DISCARICA DI MALAGROTTA NEL COMUNE DI ROMA: NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE.

VISTI: La Contabilità Speciale n. 6054 intestata a COMM STRAORD BONIFICHE - D.L. 113/16;
La Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i.;
Il D.Lgs. 3 aprile 2006 n. 152 e s.m.i.;
Il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e s.m.i., per quanto ancora in vigore;
Il Decreto Legge 24 giugno 2014, n. 91;
Il Decreto Legge del 24 febbraio 2023 n. 13;
Il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i.;

PREMESSO CHE: con le Delibere del Consiglio dei Ministri, adottate nelle riunioni del 24 marzo 2017, del 22 novembre 2017 e dell'11 giugno 2019, il Generale di Brigata dell'Arma dei Carabinieri, Giuseppe Vadalà, è stato nominato, ai sensi dell'articolo 41, comma 2-bis, della legge n. 234 del 2012, Commissario straordinario per la realizzazione degli interventi necessari all'adeguamento alla vigente normativa sulle discariche, di complessivi 81 siti oggetto della sentenza di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione europea del 2 dicembre 2014;

con la Delibera del Consiglio dei Ministri, adottata nella riunione del 31 marzo 2021, il Generale di Brigata dell'Arma dei Carabinieri, Giuseppe Vadalà, già nominato Commissario unico per la realizzazione degli interventi attuativi della sentenza di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione europea del 2 dicembre 2014, ai sensi dell'articolo 41, comma 2-bis, della legge 24 dicembre 2012, n. 234, è stato confermato, per un triennio, a decorrere dalla data della predetta deliberazione, Commissario unico;

VISTO l'articolo 43 del decreto legge 6 novembre 2021 nr. 152 (*disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione dalle infiltrazioni mafiose*), convertito in legge 29 dicembre 2021, nr. 233, oltre ad aver disposto il potenziamento della struttura del Commissario Unico per la bonifica delle discariche abusive, ha previsto l'estensione delle funzioni e delle attività del Commissario Unico, su richiesta delle singole regioni, anche agli interventi di bonifica o messa in sicurezza delle discariche e dei siti contaminati di competenza regionale, limitatamente ai soli interventi per i quali sono stati già previsti finanziamenti a legislazione vigente con contestuale trasferimento delle relative risorse da parte degli enti richiedenti;

TENUTO CONTO CHE la discarica di Malagrotta in Roma, quale sito contaminato di competenza regionale, per presunte violazioni della direttiva 1999/31/CE sulla chiusura e fase post-operativa, risulta oggetto di apertura del "Pilot 9068/2016/ENV1 MALAGROTTA", meccanismo di cooperazione tra la Commissione europea e gli Stati membri che consente di verificare se il diritto dell'Unione sia rispettato e correttamente applicato in seno ad essi e che mira a risolvere eventuali violazioni del diritto dell'Unione in modo efficace evitando, per quanto possibile, l'avvio formale di una procedura di infrazione ai sensi dell'articolo 258 del Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea (TFUE);

la Regione Lazio, in condivisione con il Sindaco di Roma Capitale, ha chiesto ed ottenuto dal Commissario Unico la disponibilità ad assumere l'incarico relativo alla regolarizzazione della discarica di Malagrotta, nelle more del previsto provvedimento governativo;

VISTA la Delibera del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 febbraio 2022, pubblicata sulla G.U. n. 108 del 10 maggio 2022, con la quale al Commissario Unico per la realizzazione degli interventi attuativi della sentenza di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea del 2 dicembre 2014, è stato attribuito il compito di realizzare tutti gli interventi necessari all'adeguamento alla vigente normativa della discarica abusiva di Malagrotta, in ragione della procedura di pre-infrazione EU Pilot n. 9068/16 ENVI, per violazione degli obblighi imposti dall'art. 14, lettere b) e c) della direttiva 1999/31/CE del Consiglio, del 26 aprile 1999;

TENUTO CONTO che la citata Delibera del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 febbraio 2022 evidenzia che, per tutta la durata del mandato, il Commissario unico è autorizzato ad esercitare i poteri di cui ai commi 4, 5, e 6 dell'art. 10 del decreto legge 24 giugno 2014, n. 91, convertito in legge 11 agosto 2014 n. 116;

VISTO il Decreto Legge del 24 febbraio 2023 n. 13, recante "*Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune (23G00022)*", convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 41 del 21 aprile 2023 (G.U. 21/04/2023, n. 94), che, all'art. 52 dispone che al fine di consentire la realizzazione degli interventi di adeguamento alla vigente normativa della discarica abusiva di Malagrotta, ubicata nel territorio di Roma Capitale, è autorizzata la spesa, in favore del Commissario unico, nominato con D.P.C.M. del 21 febbraio 2022, di euro 250 milioni per gli anni 2023-2027, mediante il Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC), periodo di programmazione 2021-2027, di cui all'art. 1, c. 177, della legge 30 dicembre 2020, n. 178;

CONSIDERATO CHE la citata Delibera del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 febbraio 2022, all'articolo 4, prevede che il Commissario unico può avvalersi, quale Stazione Appaltante, anche, dell'Unità Tecnica - Amministrativa della Presidenza del Consiglio dei Ministri, di cui all'art. 5, comma 1, del decreto legge 10 dicembre 2013, n. 136, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 febbraio 2014, n. 6;

il Commissario Unico, giusta la Convenzione quadro del 31 luglio 2018 stipulata con l'Unità Tecnica Amministrativa della Presidenza del Consiglio dei Ministri (di seguito, per brevità, "U.T.A."), ha inteso avvalersi della medesima U.T.A. in qualità di "Stazione Appaltante", ai sensi del combinato disposto di cui all'articolo 3, co. 1, lett. i) e l), e all'articolo 37, co. 7, lett. a), del D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50, per l'affidamento della progettazione esecutiva e dell'esecuzione dei lavori di copertura della discarica, la realizzazione dell'impianto di emungimento e trattamento percolato, e della captazione del biogas, presso la discarica di Malagrotta, nel Comune di Roma (RM).

in data 28 marzo 2018 il Commissario Unico ha sottoscritto il Protocollo di legalità con il Ministero dell'interno per le bonifiche delle discariche abusive;

VISTO l'Atto Dispositivo commissariale n. 618 del 17 aprile 2022, per effetto del quale l'ing. Giovan Battista Pasquariello, nato a Caserta, il 22 luglio 1962, C.F.: PSQGNB62L22B963N, già Coordinatore del Settore Tecnico dell'Unità Tecnica Amministrativa - U.T.A. della Presidenza del Consiglio dei Ministri, con sede in Napoli alla Via Concezio Muzy - Castel Capuano, è stato nominato Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023, per le attività e le opere finalizzate alla "Messa in sicurezza dell'area contaminata del sito discarica di Malagrotta "in Roma (RM);

TENUTO, ALTRESI', CONTO CHE la Struttura Commissariale ha previsto di effettuare un intervento complesso e complessivo per addivenire all'adeguamento e messa in sicurezza della discarica di Malagrotta, prevedendo due distinte linee di progettazione e conseguenti appalti, su Studio di Fattibilità Tecnica Economica, delle quali, una per la copertura superficiale con capping con impianti di raccolta e trattamento del percolato e del biogas, ed uno con nuova cinturazione perimetrale (nuovo sistema denominato "polder");

la copertura economica del suddetto intervento è garantita dalla contabilità speciale a disposizione del Commissario, nella quale confluiscono i fondi previsti dalla legge 21 aprile 2023 n. 41, laddove all'articolo 52 comma due stabilisce che "*Al fine di consentire la realizzazione degli interventi di adeguamento alla vigente normativa della discarica abusiva di Malagrotta, ubicata nel territorio di Roma Capitale, è autorizzata la spesa, in favore del Commissario nominato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 21 febbraio 2022, di euro 5.000.000 nell'anno 2023, di euro 55.000.000 nell'anno 2024, di euro 100.000.000 nell'anno 2025, di euro 65.000.000 nell'anno 2026 e di euro 25.000.000 nell'anno 2027*";

il Commissario unico, con le note prot. 25/33-3 del 18 luglio 2022 e prot. n. 25/32-4 del 23 agosto 2022, ha affidato, in urgenza e sotto riserva di legge, alla Società Technital S.p.A. e al RTP Teneggi Pingitore, l'incarico di redigere rispettivamente il Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica (P.F.T.E.) per la realizzazione della nuova cinturazione perimetrale della discarica e quello della MISP definitiva;

il P.F.T.E. è stato verificato dalla Soc. Progetto Costruzione Qualità - PCQ s.r.l., con sede legale in Via Varano alla SP Cameranesi, 334/A 60131 Ancona (AN), Pec: pcqsr@securposta.net, su incarico conferito dalla struttura commissariale;

il P.F.T.E. è stato validato, ai sensi dell'art. 42 del D. Lgs. 36/2023, dal R.U.P., ing. Giovan Battista Pasquariello, prima dell'avvio della procedura d'appalto ai sensi dell'art. 44, comma 1 del predetto D. Lgs. 36/2023;

VISTA la nota prot. UTA/int. N. 393 dell'1 agosto 2023 con la quale il RUP ha trasmesso al Capo UTA il Progetto di fattibilità tecnica ed economica (PTFE approfondito), ai sensi dell'art. 41, comma 6), e dell'allegato I.7 - Sez. II art. 6, del D. Lgs. 36/2023, con i contenuti ivi previsti, il Capitolato Speciale d'Appalto, i relativi allegati progettuali/amministrativi, gli schemi del bando di gara, l'estratto, il disciplinare di gara e la relativa documentazione amministrativa;

TENUTO CONTO che l'importo complessivo dell'appalto è di € 123.450.799,34 (di cui € 122.090.553,43 per lavori a corpo ed € 1.360.245,91 per progettazione esecutiva) – oltre IVA e cassa previdenziale come per legge;

VISTA la determina a contrarre n. 228 del 25.07.2023 da parte del Capo Unità UTA;

CONSIDERATO che, in data 02.08.2023 sono stati pubblicati su piattaforma elettronica "net4market" tutti gli atti afferenti la gara in parola;

che la fine della pubblicazione per la presentazione di quanto richiesto scadeva il giorno 09.10.2023;

che l'apertura della seduta di gara avverrà il giorno 24.10.2023;

che ai fini della selezione della migliore offerta nella procedura di aggiudicazione del citato contratto di appalto con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, deve essere nominata una commissione giudicatrice, ai sensi dell'art. 93 del Dlgs 36/2023;

che la commissione deve essere composta da un numero dispari di componenti, in numero massimo di cinque, esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto;

che è stata verificata l'eventuale presenza di professionalità interne alla stazione appaltante UTA in possesso del necessario inquadramento giuridico e di adeguate competenze professionali che non abbiano partecipato al procedimento e pertanto è stato altresì necessario fare ricorso alla selezione dei singoli componenti della commissione e del Presidente tra funzionari di altre amministrazioni e professionisti esterni di comprovata esperienza e professionalità;

che ai sensi del combinato disposto dell'art. 41, comma 2 ter, della legge 24 dicembre 2012, n. 234 e dei commi 4, 5 e 6 dell'art. 10 del decreto legge 24 giugno 2014, n. 91 convertito con modificazioni dalla legge 11 agosto 2014, n. 116, per questioni di necessità ed urgenza la Commissione viene nominata dalla struttura commissariale in sostituzione della Stazione Appaltante UTA;

VISTI i curricula dei Membri e Segretari esperti selezionati;

ACQUISITE le autorizzazioni allo svolgimento dell'incarico extra - istituzionale, temporaneo ed occasionale, quale "Presidente, Membri e Segretari della Commissione per la gara di appalto integrato, dei lavori concernenti il sistema di emungimento e trattamento del percolato, del sistema di captazione del biogas e realizzazione del capping provvisorio" per la chiusura e fase postoperativa della discarica di Malagrotta;

VISTE la dichiarazione di rinuncia alla nomina di membro della commissione del Col. Nicola Petito, per sopravvenute esigenze di servizio;

la dichiarazione di incompatibilità del Prof. Renato Baciocchi;

in ragione delle quali si è provveduto ad effettuare il cambio dei citati membri della commissione:

DETERMINA

E' nominata ai sensi dell'art. 93 del Dlgs 36/2023 la seguente Commissione giudicatrice afferente l'appalto integrato di fattibilità tecnica e economica per la progettazione esecutiva ed i lavori relativi alla copertura della discarica, la realizzazione dell'impianto di emungimento e trattamento del percolato e della captazione del biogas presso la discarica di Malagrotta nel Comune di Roma:

- **Presidente Commissione Giudicatrice Magg. Aldo Papotto** - subcommissario della struttura di supporto per la realizzazione degli interventi necessari all'adeguamento della normativa vigente delle discariche abusive presenti sul territorio nazionale;
- **Membro Giudicante dott. Igor Villani**, Capo Ufficio del Servizio Giuridico Ambiente, Rifiuti, Bonifica Siti Contaminati e Servizi Pubblici Ambientali della Regione Emilia Romagna;
- **Membro Giudicante dott. Vito Consoli**, Direttore della Direzione Regionale Ambiente della Regione Lazio;
- **Membro Giudicante dott. Vito Felice Uricchio**, Dirigente Tecnologo presso l'Istituto di Ricerca Sulle Acque (IRSA) di Bari;
- **Membro Giudicante Dott. Fabio Pascarella**, del Dipartimento per il Servizio Geologico d'Italia di ISPRA/SNPA;
- **Segretario di commissione dott. Antonio Riccardi**, esperto in gare lavori pubblici;
- **Segretario di commissione Arch. Maria Luisa Beninati**, esperto in materia ambientale e collaboratrice dell'Autorità Commissariale.

Il presente provvedimento viene redatto in originale e conservato agli atti da allegare alla raccolta delle disposizioni amministrative della Struttura Commissariale. Il presente atto composto da 3 facciate sarà notificato ai nominati, al RUP e all'UTA.

IL COMMISSARIO UNICO
(Gen. B. Giuseppe Vadala')