



COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI
NECESSARI ALL'ADEGUAMENTO ALLA NORMATIVA VIGENTE DELLE DISCARICHE
ABUSIVE PRESENTI SUL TERRITORIO NAZIONALE



RELAZIONE ILLUSTRATIVA RELATIVA AL RENDICONTO IN MERITO
ALL'UTILIZZO DELLE RISORSE RELATIVE ALLA BONIFICA DEI SITI DI
DISCARICA ABUSIVI OGGETTO DELLA SENTENZA DELLA CORTE DI
GIUSTIZIA DELL'UNIONE EUROPEA DEL 2 DICEMBRE 2014 (CAUSA N. C196/13)
CONTO DI CONTABILITÀ SPECIALE N. 6054/348 -

ANNO FINANZIARIO 2019

OGGETTO: RELAZIONE ILLUSTRATIVA RELATIVA ALLE RISORSE PER GLI INTERVENTI OGGETTO DELLA PROCEDURA DI INFRAZIONE COMUNITARIA N. 2003/2077 IN MATERIA DI DISCARICHE ABUSIVE – CONTO DI CONTABILITÀ SPECIALE N. 6054/348, INTESTATA A COMMISSARIO STRAORDINARIO BONIFICHE DL 113/16 - ANNO FINANZIARIO 2019

PREMESSA

Come è noto, lo Stato Italiano è stato oggetto di numerose procedure di infrazione per la non corretta applicazione ovvero per la violazione delle disposizioni contenute nelle Direttive Comunitarie n. 75/442/CEE, n. 91/156/CEE, n. 91/689/CEE e n. 1999/31/CE in materia di rifiuti.

Tra queste procedure di infrazione, in particolare, la n. 2003/2077 è stata attivata per il mancato rispetto degli artt. 4, 8 e 9 della Direttiva 75/442/CEE e s.m.i., dell'art. 2 della Direttiva n. 91/689/CEE, nonché dell'art. 14, lett. A) e c) della Direttiva n. 1999/31/CE in tema di discariche abusive.

La suddetta procedura di infrazione ha portato, in data 26 aprile 2007, all'emanazione di una specifica sentenza di condanna da parte della Corte di Giustizia Europea nei confronti dello Stato Italiano (Causa C – 135/05), cui è seguita una successiva sentenza il 2 dicembre 2014 (Causa C – 196/13) che ha condannato l'Italia, per non avere dato esecuzione alla sentenza del 26 aprile 2007, a versare alla Commissione Europea una somma forfettaria di € 40.000.000,00 ed una penalità semestrale di € 42.800.000,00 dalla data di pronuncia della medesima sentenza fino alla completa esecuzione della suddetta sentenza del 26 aprile 2007. La sanzione semestrale è stata computata attribuendo € 200.000,00 di sanzione nel caso il sito contenesse rifiuti non pericolosi ed € 400.000,00 nel caso di rifiuti pericolosi. La Commissione europea ha riconosciuto la possibilità di chiedere l'espunzione dalla procedura di infrazione e dal conseguente pagamento della sanzione semestrale, dimostrando, entro la scadenza di ogni semestre, che una determinata discarica è stata bonificata/messa in sicurezza e che le matrici ambientali impattate sono state caratterizzate e sono risultate conformi.

Nell'arco dell'anno ci sono quindi due scadenze per effettuare le suddette comunicazioni: il 2 dicembre e il 2 giugno e proporre alla Commissione Europea lo stralcio dal pagamento della sanzione dovuta.

Per fronteggiare tale situazione con Delibera del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 Marzo 2017 è stato nominato il Commissario Straordinario con il compito di realizzare tutti gli interventi necessari all'adeguamento alla vigente normativa delle discariche abusive oggetto di infrazione europea, attribuendo allo stesso n. 58 discariche abusive.

Con successiva Delibera del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 Novembre 2017, sono stati affidati ulteriori 22 siti al citato Commissario con il compito di realizzare tutti gli interventi

necessari all'adeguamento alla vigente normativa delle discariche abusive oggetto di infrazione europea.

Con Delibera della Presidenza del Consiglio dei Ministri adottata nel 11 giugno 2019 infine, al citato Commissario è stata attribuita la competenza anche del sito di discarica SGL Carbon nel comune di Ascoli Piceno, per un totale di n. 81 siti di discariche abusive oggetto di procedura di infrazione europea.

SITUAZIONE FONDI

1. Le risorse ad oggi assegnate per gli 81 siti di discarica di competenza del Commissario, sulla base delle programmazioni territoriali effettuate per gli interventi di bonifica/messa in sicurezza delle discariche oggetto della Procedura di infrazione comunitaria n. 2003/2077, sono pari a **€2.882.919,67** (elenco quietanze **all. 1**) di cui:
 - a. **€90.997.959,67** relativi a **fondi MATTM** assegnati con i decreti **in allegato 2** (Decreto STA n. 503 del 24/11/2016; Decreto STA n. 413 del 04/11/2017; Decreto STA 476 del 10/11/2017; Decreto STA n. 538 del 06/12/2017, Decreto STA n. 372 del 07/08/2017) che sono pari a complessivi **€84.425.465,05**, più un ulteriore stanziamento di risorse ordinarie del bilancio MATTM per un importo di **€6.572.494,62**, già trasferiti alla Regione Siciliana e a questa revocate e trasferiti alla contabilità speciale del Commissario, destinato all'intervento di messa in sicurezza/bonifica della discarica "Campo Sportivo (Quartiere Fontana)", nel Comune di Augusta, ricadente nel perimetro del SIN di Priolo;
 - b. **€1.884.960,00** risorse relative al sito di discarica di Chioggia relative a risorse regionali Veneto.
2. Le risorse di cui al punto 1.a. (**€ 90.997.959,67**) sono state assegnate con i seguenti provvedimenti normativi:
 - a. L'art. 1, comma 113, della Legge 27 dicembre 2013, n. 147 (Legge di Stabilità 2014) ha istituito nello stato di previsione del Ministero dell'Ambiente un Fondo "*per il finanziamento di un piano straordinario di bonifica delle discariche abusive individuate dalle competenti autorità statali in relazione alla procedura di infrazione comunitaria n. 2003/2007*", avente una dotazione finanziaria di € 60.000.000,00 (€ 30.000.000,00 per l'esercizio finanziario 2014, successivamente ridotto con variazione diminutiva del MEF a **€ 29.487.705,00**, e **€30.000.000,00** per l'esercizio finanziario 2015);
 - b. Successivamente, l'art. 1, comma 839, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità 2016), ha disposto l'assegnazione di ulteriori **€30.000.000,00** (10 milioni di euro per ciascuno degli anni 2016, 2017 e 2018) da destinare al rifinanziamento del già citato

Piano. Tenuto conto, tuttavia, che all'entrata in vigore della citata norma era già stata attivato l'iter per l'esercizio dei poteri sostitutivi dello Stato nei confronti di Regioni ed Enti locali inadempienti, si è ritenuto opportuno non programmare il citato stanziamento di € 30.000.000,00, al fine di rendere le risorse disponibili per il Commissario Straordinario;

- c. Si evidenzia tuttavia che rispetto al citato stanziamento complessivo di **€ 89.487.705,00**, sono destinati al Commissario Straordinario **€ 84.425.465,05** atteso che, in attuazione dell'Accordo di Programma Quadro del 01.12.2014 tra MATTM e Regione Abruzzo, il finanziamento del valore complessivo di € 14.898.759,75 a valere sulle citate risorse ministeriali è stato ridotto ad € 9.836.520,44 atteso che **€ 5.062.239,95** sono già stati impegnati a favore della Regione Abruzzo;
- d. Tale importo definitivo (**€ 84.425.465,05**) è stato interamente impegnato a favore del medesimo Commissario e i relativi fondi trasferiti alla relativa contabilità speciale secondo le disponibilità di cassa, così ripartiti:
- €54.425.465,05 a valere sulle annualità 2014 (€24.425.465,05) e 2015 (€30.000.000,00) delle risorse di cui all'art. 1, comma 113, della Legge 27 dicembre 2013, n. 147;
 - € 20.000.000,00 consistenti nelle annualità 2016 e 2017 delle risorse di cui all'art. 1, comma 839, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208;
 - € 10.000.000,00 a valere sulle risorse di cui all'art. 1, comma 839, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208, disponibili nell'annualità 2018.

A Tale importo (**€ 84.425.465,05**) vanno aggiunti, come sopra accennato, **€ 6.572.494,62**, che risultano essere risorse relative all'intervento di messa in sicurezza/bonifica della discarica "Campo Sportivo (Quartiere Fontana)", nel Comune di Augusta, disciplinate nell'Accordo di Programma Quadro per l'attuazione del "Progetto di risanamento delle aree contaminate finalizzato allo sviluppo sostenibile nel Sito di Interesse Nazionale di Priolo", sottoscritto in data 25.06.2015, tra l'Agenzia per la Coesione Territoriale, il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, il Ministero dello Sviluppo Economico e la Regione Siciliana, per un totale di risorse MATTM assegnato in Contabilità Speciale di **€ 90.997.959,67** (come da decreti in **allegato 2**).

3. Per quanto sopra il MEF-Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, con nota di prot. n. 124792 del 09/06/2017 ha comunicato l'istituzione e l'accensione del capitolo di Contabilità n. 6054/348 del Commissario. Il 27 settembre 2017 il MATTM, Direzione STA, ha trasmesso con nota di prot. n. 20563, il decreto del 7 agosto 2017 di prot. n. 372.07 con il quale sono state

attribuite al Commissario le risorse ministeriali di competenza per la somma complessiva di € 90.997.959,67 già interamente trasferite sulla citata contabilità speciale n. 6054/348 (**cit. all. 2**). A tale stanziamento, come sopra riportato, sono state versate dalla Regione Veneto € **1.884.960,00** relativi a fondi regionali programmati per il sito di discarica di Chioggia per un totale di € **92.882.919,67**.

4. A valere su detta contabilità, per l'anno 2019 sono stati eseguiti pagamenti per € **7.132.902,76** con n. 18 titoli di CS (come da elenco titoli in **all. 3**) di cui € **6.633.646,11** per le attività espletate di bonifica oltre ad € **499.256,65** relativi alle spese strumentali e funzionali della struttura commissariale. Pertanto considerando che il saldo al 31 dicembre 2018 risulta essere di € **88.880.750,52**, (**all. 4**) a seguito dei citati pagamenti effettuati nel 2019 di € **7.132.902,76** alla data del 31 dicembre 2019 il saldo contabile risulta essere di € **83.632.807,76** (**all. 5**)

Si evidenzia in particolare che la cifra di € **499.256,65** relative alle spese di funzionamento è comprensiva di un versamento effettuato al Comando Generale dell'Arma dei carabinieri di €460.000,00 (titolo 103) relativo al supporto logistico amministrativo per il triennio 2019-2021 con particolare riferimento alle spese di missione, mobilità e relativi al pagamento delle prestazioni di lavoro straordinario.

5. Si allegano:

all. 1 lista quietanze fondi di diretta competenza del Commissario;

all. 2 decreti trasferimento fondi;

all. 3 elenco titoli;

all. 4 saldo iniziale;

all. 5 saldo finale.

IL COMMISSARIO
(*Gen. B. CC Giuseppe Vadalà*)