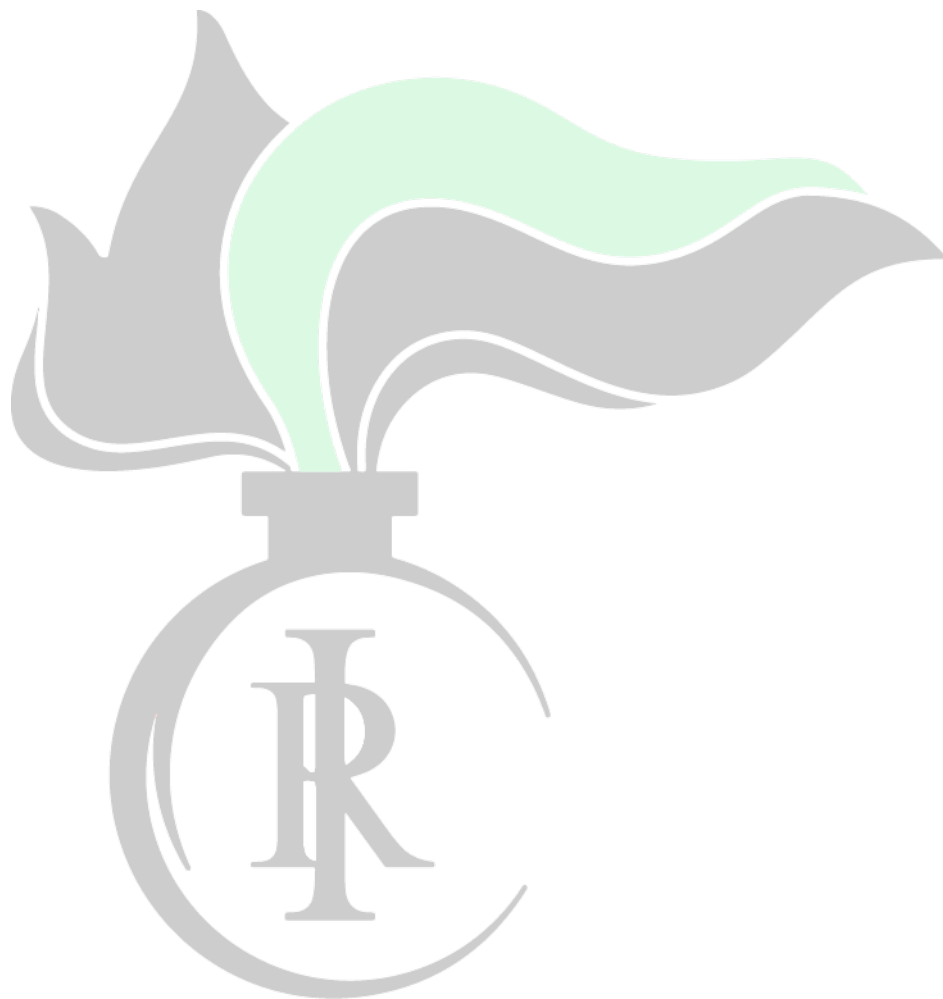


IX RELAZIONE (giugno - dicembre 2021)

SULLA BONIFICA DEI SITI DI DISCARICA ABUSIVI OGGETTO DELLA SENTENZA DELLA CORTE DI GIUSTIZIA DELL'UNIONE EUROPEA DEL 2 DICEMBRE 2014 (CAUSA N. C196/13)

*AI SENSI DEL D.L. 24.06.2016, n. 113, ART. 22, COMMA 6,
CONVERTITO IN LEGGE CON MODIFICA DALLA L. 07.08.2016, ART. 1, COMMA 1*



Supervisione: *Gen.B. Giuseppe Vadalà*
Redazione: *Magg. amm. Alessio Tommaso Fusco*
Contributi: *Ten.Col. Nino Tarantino, Magg. amm. Aldo Papotto,
Brig.C. Marino Cardellini, Brig. Claudia Pandolfi, App. Simone Zanier,
App. Lory Di Gaetano, App. Manuela Somalvico, Cr.s. Ulisse Pietrosanti*

SOMMARIO

I VOLUME

IL CONTESTO DI MISSIONE E IL METODO OPERATIVO

PARTE PRIMA

IL CONTESTO SPECIFICO DI RIFERIMENTO: LA SENTENZA EUROPEA, LA NORMATIVA SPECIFICA DI ORIENTAMENTO, LE FUNZIONI DEL COMMISSARIO E GLI INDIRIZZI DI MISSIONE

1. Le risorse ambientali del territorio: il contesto strategico di riferimento	13
1.1 <i>Le risorse ambientali del territorio: operative case le discariche abusive in infrazione UE</i>	15
2. I censimenti dei siti di discarica e le attività di monitoraggio	16
3. La Sentenza della Corte di Giustizia Europea del 2 dicembre 2014 e relativa procedura di infrazione	16
4. Poteri e funzioni del commissario: normativa primaria	22
4.1 <i>Dettaglio normativo, fonti primarie e poteri sostitutivi del Commissario di Governo</i>	22
4.2 <i>Dettaglio normativo: il Decreto Clima (DL 10.10.2019 artt. 5 e 6)</i>	25
4.2.1 <i>La nomina a Commissario unico alle bonifiche</i>	26
5. Attività del Commissario: principi e governo della missione	27
5.1 <i>La mission del Commissario</i>	27
5.1.1 <i>La mission: i tre pilastri della sostenibilità</i>	29
5.1.2 <i>La mission: i valori di indirizzo individuali ed operativi</i>	30
5.1.2.a <i>Mission: sviluppo, impulso, sostegno sulla consapevolezza della giusta decisione</i>	33
5.1.3 <i>La mission: etica e condotta del Carabiniere</i>	34
5.1.3.a <i>Le attività di salvaguardia ambientale ed educazione civica “green” dell’Arma</i>	35
5.1.4 <i>La mission: la base ideologica della metodologia operativa</i>	35
5.1.4.a <i>Obiettivo primario della missione: salvare il suolo perché la terra non cresce</i>	36
5.1.5 <i>La mission: La carta di Napoli sulle Bonifiche</i>	36
5.1.6 <i>La mission: La cabina di regia benessere Italia</i>	38
6. La mission: Il Piano Triennale della prevenzione della corruzione e trasparenza amministrativa	39
6.1 <i>La missione: il rapporto annuale sullo stato di attuazione delle misure per l’adozione del piano triennale di prevenzione della corruzione</i>	41
6.2 <i>La missione: la relazione annuale e le schede di rapporto del piano triennale</i>	42
6.2.1 <i>La scheda relativa alle considerazioni generali per l’anno 2021 per l’attuazione del piano</i>	44
7. Le White List: il Decreto Liquidità (DL n.23/2020 e legge n.40/2020) l’obbligo inserimento delle ditte per le bonifiche e settore rifiuti in particolari “green list” previste dalla legge anticorruzione	45
8 La mission e la trasparenza: la pubblicazione dei pagamenti contabili e la rendicontazione delle spese di missione	47
ANNESI	49
<i>Sommario annessi alla parte I e II della relazione</i>	
<i>Annessi normativi (Qr Code):</i>	
▪ <i>Delibera PCM del 24.03.2017 nomina ed elenco n. 58 discariche</i>	
▪ <i>Delibera PCM del 11.11.2017 con assegnazione di 22 discariche</i>	
▪ <i>Decreto PCM del 16.3.2018 spese di funzionamento della struttura</i>	
▪ <i>Delibera PCM del 05.09.2019 assegnazione del sito di discarica denominato “Sgl Carbon” di Ascoli Piceno</i>	
▪ <i>Decreto Legge n. 111 del 14.10.2019 “decreto clima”</i>	
▪ <i>Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza amministrativa 2019-2021</i>	
▪ <i>Determina n.97 del 31.01.2019 di approvazione del piano triennale 2019-21</i>	
▪ <i>Rapporto annuale anno 2020 del PTPCT</i>	
▪ <i>Delibera PCM del 07.11.2021 - D.L. n. 152 art.43 ampliamento degli ambiti di operatività del Commissario alle bonifiche dando attuazione alle azioni del P.N.R.R.</i>	

PARTE SECONDA

LA MISSIONE: IL CONTESTO DI PARTENZA E IL SISTEMA OPERATIVO ATTUATO, LE LINEE D'AZIONE, LE METODOLOGIE ESECUTIVE E LE RISORSE FINANZIARIE

1. Inquadramento della missione e contesto di partenza	51
2. Organizzazione e linee d'azione poste in atto dal commissario: il metodo operativo	55
2.1 <i>Organizzazione dell'Ufficio di supporto al Commissario</i>	55
2.2 <i>Il metodo operativo: due strade per la vittoria</i>	56
2.3 <i>Il metodo operativo: le schede di analisi e supporto alle attività</i>	57
2.4 <i>Il metodo operativo: la determina di conclusione del procedimento</i>	58
2.5 <i>Il metodo operativo: attività del commissario dagli operational meeting e accordi quadro, alle collaborazioni con organi governativi, statali, istituzioni, enti e associazioni</i>	60
2.6 <i>Il metodo operativo in pandemia covid-19: la remote control room</i>	62
3. Il metodo operativo: una strategia sinergia con i diversi soggetti – i protocolli d'azione	63
4. Il metodo operativo: attività di prevenzione, sopralluoghi e verifiche info-investigative dei contesti territoriali	66
4.2 <i>L'analisi dei contesti e le verifiche informative</i>	66
4.3 <i>Le risultanze iniziali delle operazioni di analisi e monitoraggio</i>	67
4.4 <i>L'approccio operativo della "squadra sopralluoghi"</i>	67
4.5 <i>Un importante punto di osservazione: il gruppo di lavoro presso la Direzione Nazionale Antimafia e Antiterrorismo (D.N.A.)</i>	69
5. Il metodo operativo: il "rapporto sulle infiltrazioni illegali nel settore delle bonifiche e messe in sicurezza"	70
5.1 <i>Il Primo Report, perché e cosa si è fatto nel lungo cammino delle bonifiche</i>	70
5.2 <i>bonifiche e criminalità ambientale: uno sguardo dall'interno</i>	71
5.4 <i>prevenzione e legalità: l'azione del commissario</i>	74
5.5 <i>LA "supervisione" europea sui crimini ambientali</i>	77
6. Il metodo operativo: il Right Paper	78
6.1 <i>cosa è e perché nasce il right paper: funzionalità e positività dell'analisi dei dati</i>	78
6.2 <i>right paper delle bonifiche: un vasto campo di analisi</i>	78
6.2.1 <i>right paper delle bonifiche: territorio e collettività, suolo e processi decisori</i>	79
6.2.2 <i>right paper delle bonifiche: un documento "tridimensionale"</i>	79
6.3 <i>right paper delle bonifiche: modalità di costruzione del documento</i>	80
6.3.1 <i>right paper delle bonifiche: target di riferimento</i>	80
6.3.1 <i>right paper delle bonifiche: target di riferimento</i>	82
6.3.2 <i>right paper delle bonifiche: osservare i luoghi e comprenderli</i>	83
6.3.3 <i>right paper delle bonifiche: il ruolo e l'importanza dell'analisi dei dati</i>	83
6.3.4 <i>right paper delle bonifiche: raccolta e selezione dei dati</i>	83
6.4 <i>right paper delle bonifiche: una "genealogia della bonifica" come punto di partenza</i>	84
6.5 <i>le schede del right paper</i>	84
6.5.1 <i>analisi dei dati: una base fondamentale per la compilazione delle schede</i>	84
6.5.2 <i>analisi dei dati: capire le schede right paper</i>	85
7. Il metodo operativo: le risorse finanziarie per la messa a norma dei siti	87
7.1 <i>Le Risorse Finanziarie Suddivise per Regione Territoriale</i>	89

ANNESI

Annessi alla parte I e II (I volume)

Sommario annessi DETERMINE

- *Determine di conclusione del procedimento (QR code)*

Sommario annessi PROTOCOLLI

- *Annessi protocolli (Qr Code)*

PARTE TERZA
LA MISSIONE: PUNTO DI SITUAZIONE, RISULTATI, CRONOPROGRAMMA
E LA COMUNICAZIONE ISTITUZIONALE

1. Porre in sicurezza	103
1.1 Punto di Situazione nazionale	103
2. Punto di situazione regione per regione	106
2.1 Veneto	106
2.2 Toscana	107
2.3 Abruzzo	107
2.4 Lazio	108
2.5 Marche	110
2.6 Campania	110
2.7 Puglia	111
2.8 Calabria	112
2.9 Sicilia	114
3. Proposte di espunzione dalla procedura di infrazione: le richieste e i relativi esoneri economici	115
4. Cronoprogramma operativo e previsionale	118
5. Attività di Accountability della missione: dati, spese e missioni	124
5.1 Indice di andamento della missione stimato relativamente ai numeri dell'accountability	126
5.2 Indice di andamento delle bonifiche delle discariche affidate al Commissario suddiviso per semestre di infrazione	135
5.3 La Missione: i risultati dell'attività info-investigativa	138
5.3.1 Analisi particolareggiata degli ambiti territoriali	139
6. Comunicazione Istituzionale e media	141
6.1 L'importanza della comunicazione nella Missione	143
6.1.1 gli strumenti della comunicazione	143
6.2 sito web del Commissario	149
6.2.1 Struttura del sito	149
6.2.2 home page	149
6.2.3 sezione "Il Commissario – amministrazione trasparente"	151
6.2.4 sezione "Le Attività"	152
6.2.5 sezione "Il cruscotto Operativo"	154
6.2.6 sezione "Le Gare"	155
6.2.7 sezione "siti Commissariati"	155
6.2.8 sezione "Comunicazione"	156
6.2.9 sezione "Relazione Semestrale"	158
6.2.10 sezione "Formazione, didattica e supporto"	158
6.3 Il canale Youtube del commissario	160
6.3.1 Carrellata dei video redatti	160
6.4 Ufficio stampa	163
6.4.1 Informazione e finalità	163
6.4.2 Rassegna stampa	164
6.4.3 Comunicati stampa	166
6.5 Seminari e Laboratori didattici	169
6	
6.6 Materiale Promozionale	170
6.6.1 La litografia	172
6.6.2 Il foglietto erinnofilo	173

II VOLUME

LA MISSIONE: LE SCHEDE OPERATIVE

PARTE QUARTA

LA MISSIONE: LE SCHEDE OPERATIVE DEI SITI

1. La missione: 81 siti di discarica su tutto il territorio nazionale

2. Il metodo: le schede geografica, fossir ed operativa

Veneto

- Venezia – Chioggia
- Venezia - Marghera Malcontenta C
- Venezia - Marghera Area Miatello
- Venezia – Mira
- Venezia – Moranzani B
- Venezia – Salzano
- Treviso – Sernaglia della Battaglia

Toscana

- Grosseto - Isola del Giglio

Abruzzo

- Chieti –Casalbordino
- Chieti – Celenza sul Trigno
- Chieti – Lama dei Peligni
- Chieti – Palena:
- Chieti – Taranta Peligna
- Chieti – Vasto discarica di Vallone Maltempo
- Chieti – Vasto discarica di Lota
- L’Aquila – Castel di Sangro
- L’Aquila – Ortona dei Marsi
- L’Aquila –Pizzoli
- Pescara – Penne
- Pescara – San Valentino in Abruzzo C.
- Teramo – Bellante

Lazio

- Frosinone – Monte S. Giovanni Campano
- Frosinone – Patrica
- Frosinone – Trevi nel Lazio Carpineto
- Frosinone – Trevi nel Lazio Fornace
- Frosinone – Villa Latina Frosinone
- Filettino – località Cerreta
- Roma – Riano
- Viterbo – Oriolo

Marche

- Ascoli – SGL Carbon

Campania

- Avellino – Andretta
- Avellino – Rotondi
- Benevento
- Benevento – Castelpagano
- Benevento – Castelvetero di Valfortore
- Benevento – Cusano Mutri
- Benevento – Durazzano
- Benevento – Pesco Sannita
- Benevento – Puglianello
- Benevento – Sant’Arcangelo Trimonte
- Benevento – San Lupo
- Benevento – Tocco Caudio

- Salerno – Pagani
- Salerno – S. Arsenio

Puglia

- Bari – Binetto
- Bari – Sannicandro di Bari
- Bari – S. Eramo in colle
- Brindisi – S. Pietro Vernotico
- Foggia – Ascoli Satriano
- Foggia – Lesina

Calabria

- Cosenza - Amantea
- Cosenza – Belmonte Calabro S. Caterina
- Cosenza - Belmonte Calabro Manche
- Cosenza - Colosimi
- Cosenza - Longobardi
- Cosenza - Mormanno
- Cosenza – Sangineto
- Cosenza – Tortora
- Cosenza – Verbicaro
- Catanzaro – Badolato
- Catanzaro – Davoli
- Catanzaro – Magisano
- Catanzaro – Martirano
- Catanzaro – Petronà
- Catanzaro – Sellia
- Catanzaro – Taverna
- Reggio Calabria
- Vibo Valentia – Acquaro
- Vibo Valentia - Arena
- Vibo Valentia – Joppolo
- Vibo Valentia – Pizzo
- Vibo Valentia – S. Calogero

Sicilia

- Agrigento – Cammarata
- Agrigento – Siculiana
- Catania – Paternò
- Enna – Leonforte
- Messina – Mistretta
- Messina - S. Filippo del Mela
- Palermo – Cerda
- Palermo – Monreale
- Siracusa – Augusta



III VOLUME
LA MISSIONE: I CASI RISOLTI

PARTE QUINTA
LA MISSIONE: I CASI RISOLTI E RELATIVO GIUDIZIO DELLA UE

1. Casi risolti: le scariche fuori dalla procedura di Espunzione, semestre per semestre	
1.1 IV semestre dicembre 2016	4
1.2 V semestre giugno 2017	5
1.3 VI semestre dicembre 2017	12
1.4 VII semestre giugno 2018	22
1.5 VIII semestre dicembre 2018	34
1.6 IX semestre giugno 2019	40
1.7 X semestre dicembre 2019	43
1.8 XI semestre giugno 2020	47
1.9 XII semestre dicembre 2020	54
1.10 XIII semestre giugno 2021	57
1.11 XIV semestre dicembre 2021	62

Sommario Allegati - Notifiche UE di espunzione (QR code):

- *Sentenza della Corte di Giustizia Europea 2 dicembre 2014*
- *Notifica di ingiunzione di pagamento penalità – IV semestre 24.4.2017 - Doc SG-Greffe (2017) D/6030 del 18.4.2017*
- *Notifica di ingiunzione di pagamento penalità – V semestre 5.6.2017 - Doc SG-Greffe (2017) D/13722 del 4.9.2017*
- *Notifica di ingiunzione di pagamento penalità – VI semestre 12.3.2018 - Doc SG-Greffe (2018) D/3576 del 9.3.2018*
- *Notifica di ingiunzione di pagamento penalità – VII semestre 26.10.2018 - Doc SG-Greffe (2018) D/19279 del 19.10.2018*
- *Notifica di ingiunzione di pagamento penalità – VIII semestre 19.04.2019- Doc SG-Greffe (2019) D/5909 del 11.04.2019*
- *Notifica di ingiunzione di pagamento penalità – IX semestre 20.11.2019- Doc SG-Greffe (2019) D/16790 del 19.11.2019*
- *Notifica di ingiunzione di pagamento penalità – X semestre 11.6.2020 - Doc SG-Greffe (2020) D/5578 del 10.06.2020*
- *Notifica di ingiunzione di pagamento penalità – XI semestre 16.02.2021 – ref. Ares (2021) 1296992 del 16.02.2021*
- *Notifica di ingiunzione di pagamento penalità – XII semestre 12.10.2021 – SG-Greffe (2021) D/ 15962*

