



Commissario Unico per la Bonifica delle
Discariche

Presidenza del Consiglio dei Ministri

COMMISSARIO UNICO
PER LA BONIFICA
DELLE DISCARICHE



Risanare i territori e Restituirli alla collettività

LA MISSIONE: siti della Causa Ue C-196/13 (abusive)

OBIETTIVI E NUMERI
dal 2017 al 2025



LA STORIA DEL COMMISSARIAMENTO



Anni '50

Lo smaltimento dei rifiuti avviene senza particolari cautele ambientali, utilizzando cave dismesse o valloni appositamente destinati.

Anni '70-90

Si manifestano i problemi connessi a un territorio (boschi, parchi, aree rurali) sovroutilizzato e minacciato dall'eccessivo numero di discariche e dalle modalità di versamento dei rifiuti, che saranno oggetto delle procedure di infrazione dell'Unione Europea (UE).

1986

L'Italia realizza il 1° Censimento delle cave abbandonate e delle discariche abusive, che registra quasi 6.000 discariche abusive.

2003

A causa del mancato adeguamento dei propri siti alla normativa, la Corte di Giustizia UE avvia una procedura d'infrazione contro l'Italia.

2007

La prima sentenza della Corte di Giustizia UE dichiara che l'Italia è venuta meno agli obblighi in tema di rifiuti pericolosi e discariche per 200 siti.

2008

Il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTM) promuove una revisione completa di tutti i siti dichiarati discariche, tramite il rilevamento dei "Siti di Smaltimento Illecito dei Rifiuti - SSIR".

2013

La Commissione Europea esprime parere negativo sull'Italia, dichiarando che non ha ancora adottato tutte le misure necessarie per dare esecuzione alla sentenza.

2014

La Corte di Giustizia UE condanna l'Italia ([CAUSA 196-13](#)) al pagamento di una sanzione forfettaria di 40.000.000 € oltre a una penalità semestrale di 400.000 € per ogni sito con rifiuti pericolosi e 200.000 € per ogni sito con rifiuti non pericolosi, per una sanzione semestrale iniziale di 42.800.000 €.

2017

Il Governo nomina un Commissario Straordinario per la bonifica delle aree irregolari con l'obiettivo di chiudere, nel più breve tempo possibile, la procedura di infrazione e gli affida tutte le 81 discariche non ancora sanate per la forte complessità.

2019

La Corte di Giustizia Europea emette una seconda sentenza relativa ad altri 4 siti irregolari ([CAUSA 498/17](#)), non ancora sanzionatoria.

2021

Il Commissario da Straordinario diviene "Unico" e prende in carico le operazioni per la messa a norma dei 4 siti oggetto della nuova procedura di infrazione.

2022

Il Consiglio dei Ministri affida al Commissario Unico anche la messa in sicurezza della discarica di Malagrotta, in Provincia di Roma, la più grande d'Europa. Gli interventi di ripristino ambientale dovranno essere conclusi entro il 2025 ([EU PILOT 9068/16](#)).



LA STORIA DEL COMMISSARIAMENTO



2023

Il Governo su richiesta della Regione Toscana affida ([con DPCM 03.11.2023](#)) al Commissario la messa in sicurezza e bonifica di **3 siti** contenente rifiuto speciale KEU (località: Pontedera, Bucine e SS 246)

2024

Il Governo, con [DPCM del 15.2.2024](#), affida al Commissario la bonifica del sito, inserito quale obiettivo PNRR, di Lamezia Terme (CZ) - località Scordovillo.

2024

Il Governo, con [DPCM del 29.10.2024](#), affida al Commissario la bonifica del sito, inserito quale obiettivo PNRR, di Vaglia (FI) - località Paterno.

2025

A seguito della Sentenza CEDU, Il Governo, con [DPCM del 15.03.2025](#), affida al Commissario la bonifica dei siti compresi nell'area delle Province di Napoli e Caserta.

2025

Il Governo, con [DPCM del 22.07.2025](#), affida al Commissario la bonifica del sito, inserito nella Causa UE 498/17, di Salandra (MT) località Piana del Governo.





LE DISCARICHE AFFIDATE AL COMMISSARIO

92

Siti di discarica affidati al Commissariato

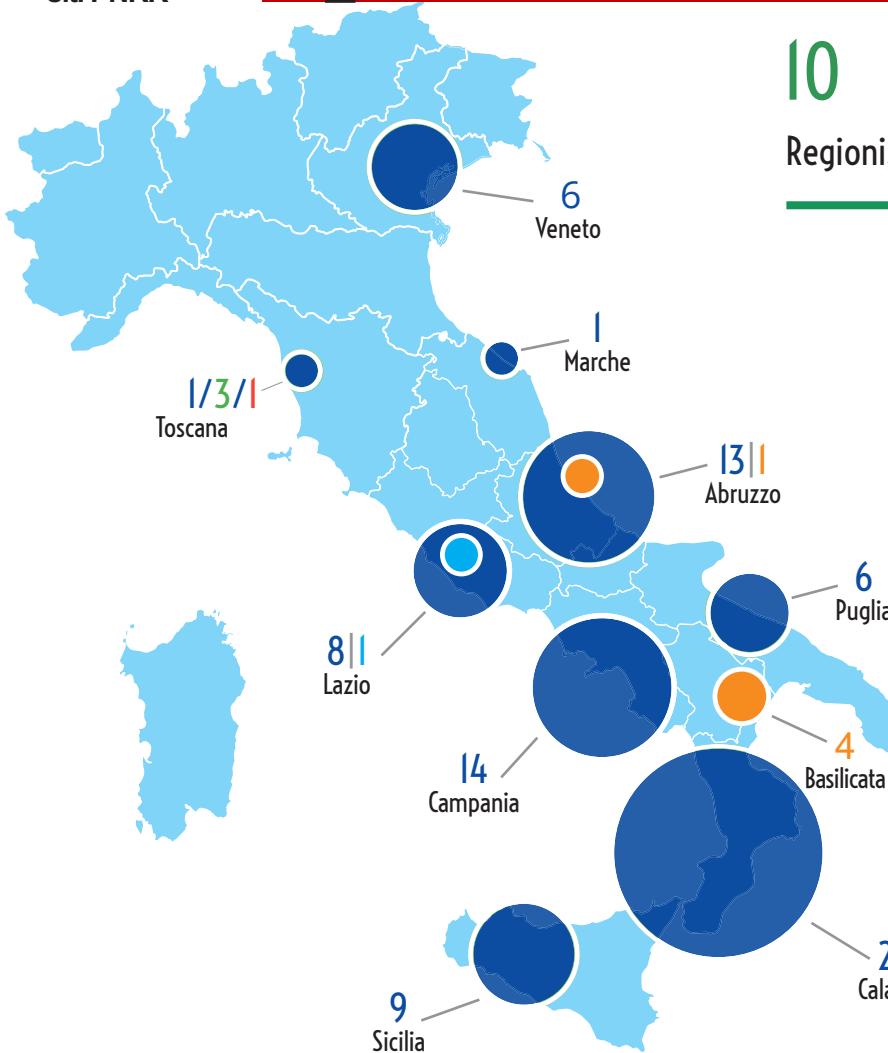
L'infografica presenta le tempistiche di affidamento e chiusura degli **92 siti** di discarica affidati al Commissario suddivisi per tipologia di causa e per area geografica.

Al netto dei siti dei 90 comuni delle Province di Napoli e Caserta di cui al DPCM 14.03.2025.

CAUSA 196-13	78 con rifiuti non pericolosi	3 con rifiuti pericolosi	81	AFFIDATE IN DATA	DA CHIUDERE ENTRO
CAUSA 498-17	5			2021	GIUGNO 2026 come previsto da piano operativo
EU Pilot 9068/16	1			2022	DICEMBRE 2027 per evitare il contenzioso
siti KEU	3			2023	GIUGNO 2027
siti PNRR	2			2024	GIUGNO 2026

10

Regioni, 31 Province e 80 Comuni coinvolti



- CAUSA 196-13 (81)
- CAUSA 498-17 (5)
- EU PILOT 9068/16 (1)
- SITI KEU (3)
- SITI PNRR (2)

La missione del Commissario

Il Generale di Divisione dei Carabinieri

Giuseppe Vadalà è il Commissario Unico per la bonifica delle discariche. È un organo di vertice statale, che fa parte della Presidenza del Consiglio dei Ministri.

Le cinque finalità della sua missione sono strettamente collegate alle tre dimensioni della sostenibilità - ambientale, sociale ed economica - e ai 17 SDGs dell'Agenda 2030 ONU.



RIPRISTINARE LA SALUBRITÀ DEL SOTTOSUOLO E DEGLI ECOSISTEMI

evitando sversamenti e contaminazioni



GARANTIRE LA SICUREZZA AMBIENTALE E IDROGEOLOGICA DEI SITI

e permetterne il riutilizzo senza rischi per l'ambiente e i cittadini



GARANTIRE LA SICUREZZA E LA TUTELA DELLA LEGGE

negli inter amministrativi nonché nelle procedure ambientali verificare e garantire sempre il rispetto della legge e della sicurezza



FARE SINERGIA CON TUTTI GLI ATTORI DELLA FILIERA

il raggiungimento degli obiettivi della missione passa attraverso un lavoro sinergico di squadra con tutti i soggetti coinvolti: Comune, Provincia, Regione, Ministero e Presidenza del Consiglio

RIDURRE LE SANZIONI ECONOMICHE DELL'ITALIA

eliminando la sanzione semestrale in capo all'Italia sulle singole discariche (€ 200.000 per sito ed € 400.000 per sito se contiene rifiuti pericolosi)

OBIETTIVI PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE





Ambiti d'intervento

I principali ambiti di intervento del Commissario sono due:

MESSA IN SICUREZZA E BONIFICA DELLE AREE DI DISCARICA, ANCHE IN UNA LOGICA DI PREVENZIONE

Fulcro operativo del mandato del Commissario, consiste negli interventi di bonifica e messa in sicurezza dei siti contaminati. Dopo una fase preliminare di analisi che consente di identificare i rischi associati all'area, i rifiuti sono rimossi o isolati per prevenire sversamenti futuri.Terminate le operazioni, l'area è soggetta a una sistematica azione di monitoraggio e viene restituita alla collettività.

COMUNICAZIONE ISTITUZIONALE E FORMAZIONE

L'obiettivo è comunicare il valore dalla missione e i risultati raggiunti dalla Struttura Commissariale, rinforzando la corresponsabilità dei numerosi attori coinvolti nei processi di bonifica e aumentando fiducia e consenso verso le istituzioni. Con l'attività di formazione si avvicinano giovani, cittadini e Pubblica Amministrazione alle tematiche ambientali, favorendo l'adozione di comportamenti responsabili.

Linee d'azione

Per realizzare pienamente la sua missione, il Commissario si avvale di una task-force altamente specializzata, che lo supporta in tutte le attività e che segue un preciso schema operativo



RISANAMENTO AMBIENTALE DELLE AREE INTERESSATE

Bonificare le aree di discarica con l'uso delle tecnologie più evolute e restituirle alla collettività, rispristinandone la funzione sociale e la ricchezza ambientale precedente alla contaminazione



RIDURRE I TEMPI DEL RIPRISTINO AMBIENTALE

Bonificare le aree di discarica non è però sufficiente. Occorre stabilire cronoprogrammi realistici per le operazioni di bonifica, al fine di ridurre in tempi brevi la sanzione inflitta all'Italia



COORDINAMENTO PROSSIMITÀ E SOSTEGNO AGLI ENTI TERRITORIALI

Il Commissario ha ridotto al minimo l'utilizzo dei suoi poteri straordinari, prediligendo l'utilizzo di leve legislative esistenti e favorendo la condivisione di scelte e decisioni con gli Enti del territorio e la collettività



LEGALITÀ E MASSIMA ATTENZIONE ALLE POSSIBILI INFILTRAZIONI CRIMINALI

La prevenzione è centrale in un settore fortemente soggetto a infiltrazioni criminali, anche facendo squadra con i diversi organismi istituzionali, tra cui Ministero dell'Interno e Direzione Nazionale Antimafia



GESTIONE EFFICIENTE E TRASPARENTE DELLA SPESA

L'uso delle risorse comuni è monitorato costantemente per ridurre sprechi e inefficienze e alimentare una sistematica e puntuale rendicontazione e comunicazione ai diversi stakeholder



I risultati raggiunti



Valore ambientale - siti messi in sicurezza

90%

73 siti espunti dalla procedura, e 8 in attesa di risposta Ue per un totale di 81 bonificati su 81 affidati

1.366.896 m²

arie sanate e restituite alla collettività

Questi i risultati ottenuti negli **8 anni** di attività della Struttura Commissariale, grazie alla **governance snella ed efficiente** e all'**approccio operativo nazionale, rigoroso e strutturato** che attribuisce in modo chiaro ruoli, attività e tempi da rispettare per un efficace coordinamento di tutti i soggetti coinvolti.



Valore Economico - spese di funzionamento

€ 9.180.806

spesa complessiva per il funzionamento della missione attinta dal 2% della contabilità

€ 1.147.600

spesa annua di funzionamento pari al 0.81%

€ 20.435.697

quota complessiva prevista spendibile (da Decreto legge) per funzionamento della struttura (pari al 2% sulla somma di contabilità speciale)

€ 11.254.891

risparmio complessivo sulla quota del 2% per il funzionamento



Valore economico - sanzione e risparmio

da **€42.5 mln** a **€2 mln**

sanzione semestrale pagata dall'Italia da dicembre 2014 a giugno 2024

€ 144 mln

risparmio complessivo sulla sanzione al 2 giugno 2025

28,7%

sconto medio sulle gare aggiudicate grazie alla gestione accentuata e ai 13 protocolli con le stazioni appaltanti

€ 310 mln

sanzione totale pagata dall'Italia per la causa Europea c-196/13 in 17 semestri





I risultati raggiunti



Valore ambientale - siti messi in sicurezza

9

siti rifunzionalizzati a: parco pubblico, poligono di tiro, bike park, parco astronomico, parco extra urbano, area polifunzionale, stadio sportivo

285.500 m²

aree sanate e rifunzionalizzate per le collettività



Valore sociale - missioni e attività

2.420

missioni sui territori per sopralluoghi, analisi, conferenze e visite *in loco*

1.023

riunioni in sede e fuori sede

68

protocolli operativi di collaborazione

1.418

procedure di selezione

28.7% sconto medio delle gare aggiudicate

55

accertamenti sulla regolarità delle aziende che svolgono gli interventi di bonifica inserite nelle *whitelist*

32

rapporti inviati alla Magistratura relativi a 60 siti "attenzionati"

2.698 soggetti valutati

1.284 professionisti aggiudicati

Valore sociale - comunicazione

84.000

contatti registrati sui siti istituzionali

2.650

pagine on-line pubblicate

1.602

foto pubblicate

460

comunicati stampa e notizie

16

Relazioni
Semestrali
pubblicate

3

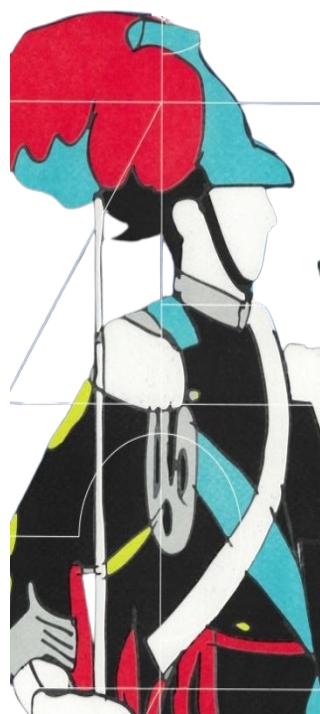
siti dedicati on line: sito istituzionale Presidenza del Consiglio dei Ministri, canale youtube del Commissario, mappa italia dei siti dedicata

1

Bilancio Sociale (2017-2022)

10

Restore site visit - per far vedere alle comunità ed ai cittadini i siti risanati





I risultati raggiunti

Comunicazione



GLI STRUMENTI

- > 1 Sito istituzionale: www.commissariobonificadiscariche.governo.it 
- > Relazione semestrale sullo stato delle bonifiche, presentata alle Istituzioni e pubblicata sul sito
- > Eventi e Fiere di settore per implementare conoscenze scientifiche e rafforzare relazioni
- > Canale YouTube dedicato per seguire, anche in diretta, interviste o eventi
- > 10 Site Visit ai siti bonificati per informare le comunità, valorizzando il ruolo delle Istituzioni locali coinvolte
- > 1 sito specifico dedicato alle bonifiche di tutti i siti: www.mappaitalia.it 

553

Incontri istituzionali

310

Partecipazioni
a convegni ed eventi

16

Relazioni semestrali
alle Istituzioni

I risultati raggiunti

Formazione



LE PRINCIPALI INIZIATIVE

- > Laboratori con le scuole, organizzati anche su piattaforma digitale per collegare in contemporanea istituiti in tutta Italia
- > Master e corsi nelle Università su risanamento ambientale, bonifica dei siti contaminati e progettazione del territorio
- > Corsi di formazione e aggiornamento dedicati alla Pubblica Amministrazione, per rinforzare le competenze su risanamento, gestione rifiuti e rigenerazione dei territori nella transizione ecologica

1200

ragazzi incontrati
nei laboratori didattici
con le scuole

7

Università che collaborano
con la Struttura Commissariale
per Master e Corsi

6

edizioni del corso
di formazione
e aggiornamento per i RUP





SCOPRI DI PIÙ SULLE ATTIVITÀ DEL
COMMISSARIO UNICO PER LA BONIFICA DELLE DISCARICHE

