



COMMISSARIO UNICO PER LA REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI NECESSARI ALL'ADEGUAMENTO
ALLA NORMATIVA VIGENTE DELLE DISCARICHE ABUSIVE PRESENTI SUL TERRITORIO NAZIONALE

ATTO DISPOSITIVO NR. 1024

Roma, 31/05/2023

- OGGETTO: SENTENZA DELLA C.G.U.E. PER LA CAUSA C-196/13. - CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO AI SENSI DELL'ARTICOLO 242 DEL D.LGS. 152/2006 RIFERITA AL SITO DI EX DISCARICA RSU IN CONTRADA "CAMPO SPORTIVO" NEL COMUNE DI AUGUSTA (SR), SITUATA NELLA REGIONE SICILIA.
- PREMESSO che con Delibera del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 marzo 2017 il Generale B. Giuseppe Vadalà dell'Arma dei Carabinieri, è stato nominato Commissario straordinario, ai sensi dell'articolo 41, comma 2-bis, della legge 24 dicembre 2012, n. 234, con il compito di realizzare tutti gli interventi necessari all'adeguamento alla vigente normativa di n. 58 discariche e analogamente, con Delibera del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 novembre 2017, sono state affidate al medesimo Commissario straordinario ulteriori n.22 discariche tra cui è ricompresa la discarica RSU sita nel Comune di Augusta contrada Campo Sportivo (SR).
- VISTO il decreto legislativo n. 152/2006, con particolare riferimento all'articolo 240 nella parte in cui specifica gli interventi da porre in essere per le caratteristiche del sito considerato.
- CONSIDERATO che con sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione europea del 2 dicembre 2014, nella causa C-196/13, la Repubblica italiana, non avendo adottato tutte le misure necessarie a dare esecuzione alla sentenza del 26 aprile 2007 nella causa C-135/05, e venendo meno agli obblighi di cui all'articolo 260, paragrafo 1, del TFUE, è stata condannata a versare alla Commissione europea, a partire dal giorno della pronuncia e fino alla data di esecuzione della citata sentenza C-135/05, una penalità semestrale calcolata, per il primo semestre, in un importo iniziale fissato in euro 42.800.000, dal quale saranno detratti euro 400.000 per ciascuna discarica contenente rifiuti pericolosi, ed euro 200.000 per ogni altra discarica contenente rifiuti non pericolosi, messe a norma conformemente alla medesima sentenza.
- CONSIDERATO che la discarica sita nel Comune di Augusta contrada Campo Sportivo (SR) interessata dalla sopra citata sentenza.

CONSIDERATO che con nota SG-Grefe (2014) D/19444 del 17 dicembre 2014 e nota SG-Grefe (2014) D/19757 del 19 dicembre 2014, la Commissione ha comunicato alla Repubblica italiana i dati e le informazioni da trasmettere ai fini della quantificazione delle penalità semestrali di cui alla sopra citata sentenza.

CONSIDERATO che con nota SG-Grefe (2014) D/7992 del 13 luglio 2015 avente ad oggetto *"notifica dell'ingiunzione di pagamento della penalità a seguito della sentenza della Corte di giustizia del 2 dicembre 2014 nella causa C-196/13"* la Commissione europea ha ulteriormente indicato i requisiti che occorre soddisfare per dimostrare l'avvenuta messa a norma delle discariche interessate dalla sentenza ed in particolare:

- i) Assicurare che nei siti in questione non siano più depositati rifiuti;
- ii) Catalogare e identificare i rifiuti pericolosi (per quanto riguarda le 14 discariche, tra le 198 suddette, che contengono rifiuti pericolosi);
- iii) Attuare le misure necessarie per assicurare che i rifiuti presenti nei siti non mettano in pericolo la salute dell'uomo e l'ambiente.

Pertanto, sarà necessario svolgere analisi per verificare se i rifiuti (pericolosi o non pericolosi) abbiano contaminato il sito e se sia dunque necessario effettuare, secondo quanto prevede la pertinente normativa italiana, una "messa in sicurezza" (come definita dalle lettere m) e o) dell'articolo 240 del decreto legislativo 152/20061) e/o una "bonifica" (come definita dalla lettera p) dell'articolo 240 del decreto legislativo 152/20062) e/o un "ripristino" (come definito dalla lettera q) dell'articolo 240 del decreto legislativo 152/20063) e, all'occorrenza, avviare e ultimare tali lavori di "messa in sicurezza" e/o "bonifica" e/o "ripristino". Spetta alle competenti autorità italiane stabilire, conformemente alla pertinente normativa italiana, quali delle misure sopraelencate ("messa in sicurezza" e/o "bonifica" e/o "ripristino") debbano essere attuate con riferimento a ciascun sito. Inoltre, spetta alle competenti autorità italiane stabilire se la rimozione dei rifiuti (o di parte di essi) sia necessaria per proteggere la salute umana e l'ambiente, ma resta inteso che, qualora le competenti autorità italiane decidano di non rimuovere tutti i rifiuti, esse devono tuttavia attuare misure di contenimento e/o isolamento che siano sufficienti per assicurare che i rifiuti presenti in tali siti non mettano in pericolo la salute umana e l'ambiente.

CONSIDERATO che il sito situato in contrada Campo Sportivo del Comune di Augusta (SR) ha ospitato il campo sportivo della 'Società calcistica Megara 1908' fino al 2005;

CONSIDERATO che sul sito è stata rilevata la presenza di ceneri di pirite;

CONSIDERATO che il sito è stata sequestrato e reso non inutilizzabile;

CONSIDERATO che il sito è stato oggetto di indagini ambientali già nel 2005, successivamente sono state effettuate indagini di caratterizzazione ambientale in conformità alle specifiche tecniche del Piano di Indagini

Preliminari redatto in data giugno 2009 da Sviluppo Italia Aree Produttive nel 2010.

CONSIDERATO che dalle indagini di cui al punto precedente ed eseguite nel 2011 hanno evidenziato il seguente stato di qualità ambientale del sito:

In nessuno dei campioni di Top soil è stato riscontrato il superamento di concentrazione di Diossine e furani, PCB e Amianto rispetto ai limiti previsti dalla tabella 1 colonna A Allegato 5 al titolo IV della parte IV del D. Lgs. 152/06;

Tuttavia nei terreni si sono evidenziati i superamenti di concentrazione di cui alla Tabella 1 Colonna A Allegato 5 al titolo IV della Parte IV del D. Lgs. 152/06 per i analiti: *Arsenico, Cobalto, Stagno, Vanadio, Rame, Selenio, Zinco*; mentre i superamenti di concentrazioni di cui alla Tabella 2 Allegato 5 al Titolo V Parte IV del D. Lgs. 152/06 relativamente alle acque sotterranee prelevate dai piezometri hanno riguardato: *Ferro, Manganese, Boro, Solfati, Piombo, Cloruri (All.1).*

CONSIDERATO che a seguito di quanto emerso a seguito delle campagne di caratterizzazione ambientale si è predisposto il progetto preliminare di messa in sicurezza permanente dell'area del Campo Sportivo

CONSIDERATA la 'Relazione illustrativa del progetto preliminare di messa in sicurezza';

CONSIDERATO che a seguito della convocazione del 26/01/2016 prot. 13162 da parte dell'Ingegnere Capo del Genio Civile di Siracusa è stata indetta per il giorno 10/02/2016 la Conferenza di Servizi Speciale ex art.5 L.R. 12/2011 per esame e parere sul progetto denominato "Messa in sicurezza permanente del Campo Sportivo "Fontana" nel Comune di Augusta che ha previsto l'integrazione di alcuni degli elaborati del progetto preliminare;

TENUTO CONTO del progetto preliminare di messa in sicurezza permanente ed in particolare della 'Relazione integrativa a seguito della conferenza del 10/02/2016';

VISTO il progetto definitivo di 'Messa in sicurezza permanente, bonifica ed adeguamento a norma della discarica sita nel Comune di Augusta in località "Campo Sportivo Fontana" ed in particolare l'elaborato 'Relazione tecnico illustrativa' che evidenzia come nel progetto definitivo siano state apportate delle modifiche al progetto preliminare riguardanti la condotta di allontanamento delle acque meteoriche, la rifunzionalizzazione dell'area in quanto *"...l'amministrazione Comunale ha manifestato la volontà di ripristinare il campo sportivo, che in località Fontana ha la sua sede storica, per il quale è anche previsto un finanziamento; il Commissario Straordinario si è reso disponibile a promuovere il completamento dell'opera, nell'intendimento di mettere a disposizione della comunità augustana "...un'opera definita e immediatamente usufruibile. Pertanto è stato necessario integrare le opere relative alla realizzazione del campo sportivo con le opere relative l'intervento di capping, regolamentato dal D. Lgs. 36/03; è stato, quindi, necessario*

rivedere il pacchetto di impermeabilizzazione previsto in sede di progettazione preliminare ed integrarlo con opportune modifiche dettate dalle nuove opere previste per il campo sportivo (tribune con presenza concentrata di spettatori, torri faro, platee per servizi vari, ecc...). Dall'esame dei carichi forniti dai progettisti del campo sportivo è stato, quindi, predisposto un pacchetto di impermeabilizzazione, sempre conforme al D. Lgs. 36/03, che prevede alcune modifiche sia sulla qualità dei materiali utilizzati sia sulla distribuzione sul sito." (All. 2);

CONSIDERATO che nel progetto definitivo gli interventi previsti possono essere così sintetizzati:

- ✓ Rimozione di rifiuti e demolizioni
- ✓ Regolarizzazione delle superfici del sito e realizzazione del capping
- ✓ Realizzazione di opere di regimazione delle acque

VISTO il verbale della conferenza dei servizi dell' 8 luglio 2020 in cui si acquisiscono i pareri positivi degli enti conferenti e si approva il progetto definitivo (All. 3);

VISTO il progetto esecutivo di 'Messa in sicurezza permanente, bonifica ed adeguamento a norma della discarica sita nel Comune di Augusta in località "Campo Sportivo Fontana" ed in particolare l'elaborato 'Relazione illustrativa' in cui si evidenzia che l'intervento è "...distinguibile in due lotti sinergicamente funzionali:

- ✓ l'intervento di capping dell'area identificata come Campo Sportivo Fontana (Lotto 1), redatto in conformità a quanto regolamentato dal D. Lgs. 36/03; tale decreto regola e disciplina la realizzazione, la gestione operativa e post operativa delle discariche e, pertanto, è stato individuato come strumento tecnico per la definizione dell'intervento. Il capping prevede sostanzialmente l'impermeabilizzazione dell'area al fine di impedire l'infiltrazione delle acque meteoriche e quindi il contatto di queste ultime con le ceneri di pirite;
- ✓ la realizzazione di una condotta (emissario) esclusivamente dedicata all'allontanamento delle acque meteoriche ricadenti sull'impianto sportivo (Lotto 2); in base ad uno studio di fattibilità, condiviso da diversi Enti chiamati ad esprimersi in un tavolo tecnico presso gli uffici del Comune di Augusta, sono state individuate le modalità di allontanamento delle portate da scaricare, il sito di scarico più adeguato e, di conseguenza, è stato individuato il tracciato dell'emissario che consente di ottimizzare l'intervento sia in termini tecnici (condotta a gravità) sia in termini economici (assenza di sistemi di pompaggio e minima presenza di manufatti di linea) (All. 4).

RILEVATO che nel luglio 2021 il progetto esecutivo è stato rimodulato con le seguenti lavorazioni:

- ✓ rimozione di rifiuti all'interno dell'area e allontanamento presso impianti autorizzati,

- ✓ *regolarizzazione delle superfici del sito con l'asportazione di modeste quantità di materiale e il riporto di adeguato materiale; ciò al fine di predisporre il piano di posa del pacchetto di impermeabilizzazione e le opportune pendenze per l'allontanamento delle acque meteoriche ricadenti sull'area oggetto di intervento,*
- ✓ *demolizione e rifacimento della recinzione perimetrale al sito e conseguente allontanamento del materiale di risulta presso impianti autorizzati,*
- ✓ *posa in opera di un pacchetto di impermeabilizzazione conforme ai criteri del D.Lgs 36/03 (All. 5).*

TENUTO CONTO della consegna ufficiale degli elaborati progettuali esecutivi per la necessaria verifica e validazione, con la finalità di valutare la rispondenza del progetto esecutivo rispetto al progetto definitivo e alla cantierabilità degli interventi progettati;

VISTO il 'Rapporto Conclusivo di Verifica e Relazione di Validazione' redatto dalla Idrogeo Service srl in data 27/07/2021 che si è concluso con esito positivo (All. 6);

VISTO il verbale di validazione del responsabile unico del procedimento dott. ing. Vincenzo Dugo del 30/07/2021 (All. 7);

TENUTO CONTO a seguito di specifica procedura di gara, conclusasi con verbale di gara del 19/01/2022, è stato individuato quale operatore economico aggiudicatario dell'esecuzione dei lavori il Raggruppamento Temporaneo di Impresa (RTI) costituito dall'impresa Ottomano srl (capogruppo) e dalla Geo Impianti e costruzioni srl (mandante);

VISTO il contratto di appalto firmato dalla stazione appaltante 'Provveditorato Interregionale per le OO.PP. Sicilia e Calabria' per conto del Commissario Unico e l'appaltatore RTI (All. 8);

CONSIDERATO che in data 04/08/2022, con formale processo verbale di consegna dei lavori, si è proceduto all'avvio dei lavori di Messa in sicurezza permanente, bonifica ed adeguamento a norma della discarica sita nel Comune di Augusta in località "Campo Sportivo"

TENUTO CONTO che il progetto esecutivo prevede un Piano di Monitoraggio articolato su specifiche attività relative all'ambiente idrico sotterraneo, le acque superficiali, il suolo, l'aria, e il rumore;

VISTA la nota del 29/05/2023 del Provveditorato Interregionale per le OO.PP. Sicilia e Calabria che comunica le 'Attività inerenti al piano di monitoraggio ambientale' con inizio in data 05/06/2023 (All. 9);

VISTA la relazione a firma del Responsabile Unico del Procedimento, del Direttore dei Lavori e dei Direttori Operativi emerge che: *"Conclusione della fase di eliminazione del rischio ambientale. Con la realizzazione dello strato di copertura superficiale e della relativa impermeabilizzazione, del sito in base ai criteri di isolamento del corpo dei rifiuti dalle matrici ambientali richiamati dal D.L.gs. n.36/2003, e quindi del capping previsto dal progetto esecutivo approvato in conferenza dei servizi in data 08/07/2020, nonché con le lavorazioni già completate, si può considerare sostanzialmente conclusa l'eliminazione del rischio ambientale evitando la filtrazione delle acque*

piovane e il conseguente dilavamento delle ceneri di pirite riducendo, di conseguenza, le concentrazioni delle sostanze inquinanti in suolo, sottosuolo, acque sotterranee e superficiali.” (All. 10).

CONSIDERATO quanto richiesto nella comunicazione ref. Ares (2022)9421221 del 09/02/2022 nel modulo chiamato “Allegato 3 check list” e debitamente compilato dalla scrivente Struttura Commissariale al fine di elencare in modo schematico le questioni afferenti al sito in questione (All.11);

DATO ATTO CHE per l'ex discarica del Comune di Augusta (PA):

- i) Nel sito non vengono più depositati rifiuti ed inoltre è presente una recinzione lungo il perimetro dell'area di ex discarica utile ad impedirne l'accesso;
- ii) Al sito è attualmente associata una sanzione come ex discarica di rifiuti non pericolosi, né sono stati rinvenuti rifiuti pericolosi;
- iii) È stato effettuato intervento di MISP (messa in sicurezza permanente) mediante la realizzazione di un pacchetto di copertura che consente l'isolamento delle ceneri di pirite presenti in situ, minimizzazione delle infiltrazioni d'acqua, opere di regimazione e di allontanamento delle acque meteoriche,

VALUTATO CHE alla luce di quanto sopra e, in particolare, secondo quanto emerso dalla 'Relazione sulla conclusione al 30.05.2023 della procedura di infrazione UE 2003/2077 – sentenza della C.G.U.E. del 2 dicembre 2014 – Causa C-196/13' l'intervento costituisce messa in sicurezza permanente dell'area ed assicura la salvaguardia della salute dell'uomo e dell'ambiente, contenendo fisicamente il corpo di rifiuti evitandone la dispersione da agenti atmosferici e reinserendo l'area nel contesto cittadino con le opere di realizzazione del campo sportivo cittadino

DETERMINO

la chiusura del procedimento ai sensi dell'articolo 242 del d. lgs. 152/2006

IL COMMISSARIO
(Gen. B. CC *Giuseppe Vadalà*)

SUBCOMMISSARIO
(Ten. Col. *Nino Tarantino*)