



COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI
NECESSARI ALL'ADEGUAMENTO ALLA NORMATIVA VIGENTE DELLE DISCARICHE
ABUSIVE PRESENTI SUL TERRITORIO NAZIONALE



RELAZIONE ILLUSTRATIVA RELATIVA AL RENDICONTO IN MERITO
ALL'UTILIZZO DELLE RISORSE RELATIVE ALLA BONIFICA DEI SITI DI
DISCARICA ABUSIVI OGGETTO DELLA SENTENZA DELLA CORTE DI
GIUSTIZIA DELL'UNIONE EUROPEA DEL 2 DICEMBRE 2014 (CAUSA N. C196/13)
CONTO DI CONTABILITÀ SPECIALE N. 6054/348 -

ANNO FINANZIARIO 2021

OGGETTO: RELAZIONE ILLUSTRATIVA RELATIVA ALLE RISORSE PER GLI INTERVENTI OGGETTO DELLA PROCEDURA DI INFRAZIONE COMUNITARIA N. 2003/2077 IN MATERIA DI DISCARICHE ABUSIVE – CONTO DI CONTABILITÀ SPECIALE N. 6054/348, INTESTATA A COMMISSARIO STRAORDINARIO BONIFICHE DL 113/16 - ANNO FINANZIARIO 2021

PREMESSA

Come è noto, lo Stato Italiano è stato oggetto di numerose procedure di infrazione per la non corretta applicazione ovvero per la violazione delle disposizioni contenute nelle Direttive Comunitarie n. 75/442/CEE, n. 91/156/CEE, n. 91/689/CEE e n. 1999/31/CE in materia di rifiuti.

Tra queste procedure di infrazione, in particolare, la n. 2003/2077 è stata attivata per il mancato rispetto degli artt. 4, 8 e 9 della Direttiva 75/442/CEE e s.m.i., dell'art. 2 della Direttiva n. 91/689/CEE, nonché dell'art. 14, lett. A) e c) della Direttiva n. 1999/31/CE in tema di discariche abusive.

La suddetta procedura di infrazione ha portato, in data 26 aprile 2007, all'emanazione di una specifica sentenza di condanna da parte della Corte di Giustizia Europea nei confronti dello Stato Italiano (Causa C – 135/05), cui è seguita una successiva sentenza il 2 dicembre 2014 (Causa C – 196/13) che ha condannato l'Italia, per non avere dato esecuzione alla sentenza del 26 aprile 2007, a versare alla Commissione Europea una somma forfettaria di € 40.000.000,00 ed una penalità semestrale di € 42.800.000,00 dalla data di pronuncia della medesima sentenza fino alla completa esecuzione della suddetta sentenza del 26 aprile 2007. La sanzione semestrale è stata computata attribuendo € 200.000,00 di sanzione nel caso il sito contenesse rifiuti non pericolosi ed € 400.000,00 nel caso di rifiuti pericolosi. La Commissione europea ha riconosciuto la possibilità di chiedere l'espunzione dalla procedura di infrazione e dal conseguente pagamento della sanzione semestrale, dimostrando, entro la scadenza di ogni semestre, che una determinata discarica è stata bonificata/messa in sicurezza e che le matrici ambientali impattate sono state caratterizzate e sono risultate conformi.

Nell'arco dell'anno ci sono quindi due scadenze per effettuare le suddette comunicazioni: il 2 dicembre e il 2 giugno e proporre alla Commissione Europea lo stralcio dal pagamento della sanzione dovuta.

Per fronteggiare tale situazione con Delibera del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 Marzo 2017 è stato nominato il Commissario Straordinario con il compito di realizzare tutti gli interventi necessari all'adeguamento alla vigente normativa delle discariche abusive oggetto di infrazione europea, attribuendo allo stesso n. 58 discariche abusive.

Con successiva Delibera del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 Novembre 2017, sono stati affidati ulteriori 22 siti al citato Commissario con il compito di realizzare tutti gli interventi

necessari all'adeguamento alla vigente normativa delle discariche abusive oggetto di infrazione europea.

Con Delibera della Presidenza del Consiglio dei Ministri adottata nel 11 giugno 2019 infine, al citato Commissario è stata attribuita la competenza anche del sito di discarica SGL Carbon nel comune di Ascoli Piceno, per un totale di n. 81 siti di discariche abusive oggetto di procedura di infrazione europea.

SITUAZIONE FONDI

1. Le risorse ad oggi assegnate per gli 81 siti di discarica di competenza del Commissario, sulla base delle programmazioni territoriali effettuate per gli interventi di bonifica/messa in sicurezza delle discariche oggetto della Procedura di infrazione comunitaria n. 2003/2077, alla data del 31/12/2021 sono pari a **€ 147.236.725,34** (elenco quietanze **all. 1**) di cui:
 - a. **€ 90.997.959,67** relativi a **fondi MATTM** assegnati con i decreti **in allegato 2** (Decreto STA n. 503 del 24/11/2016; Decreto STA n. 413 del 04/11/2017; Decreto STA 476 del 10/11/2017; Decreto STA n. 538 del 06/12/2017, Decreto STA n. 372 del 07/08/2017) che sono pari a complessivi **€ 84.425.465,05**, più un ulteriore stanziamento di risorse ordinarie del bilancio MATTM per un importo di **€ 6.572.494,62**, già trasferiti alla Regione Siciliana e a questa revocate e trasferiti alla contabilità speciale del Commissario, destinato all'intervento di messa in sicurezza/bonifica della discarica “Campo Sportivo (Quartiere Fontana)”, nel Comune di Augusta, ricadente nel perimetro del SIN di Priolo;
 - b. **€ 1.884.960,00** risorse relative al sito di discarica di Chioggia relative a risorse regionali Veneto;
 - c. **€ 27,05**, relativi ad uno storno per errata procedura di pagamento;
 - d. **€ 0,01** accredito non meglio specificato;
 - e. **€ 18.531.355,18**, relativi al Fondo per lo sviluppo e la coesione 2007-2013 - Delibera del CIPE n. 60/2012 relativi alle discariche insistenti nella Regione Calabria (**all.3**);
 - f. **€ 68.300,59**, relativi ad un riaccredito somme da parte del Comune di Paternò (CT), per impossibilità dello stesso di effettuare tempestivamente i pagamenti richiesti;
 - g. **€ 1.973,80** relativi a diritti di rogito per contratto di “Lavori di messa in sicurezza d'emergenza della ex discarica comunale in contrada Petulenti – comune di Paterno’ (CT)”
 - h. **€ 35.428.149,04**, relativi al Piano Operativo Ambiente FSC 2014-2020 – Delibera CIPE n. 55/2016, trasferiti dal Ministero della Transizione Ecologica (**all.4**);

- i. **€ 324.000,00**, relativi a quanto disposto dall'art. 43, comma 1, lett. d, del decreto legge n. 152 del 06 novembre 2021, convertito con Legge n. 233/21 del 29 dicembre 2021, trasferiti dal Ministero della Transizione Ecologica.
2. In particolare si evidenzia che le risorse di cui al punto 1.a. (**€ 90.997.959,67**) sono state assegnate con i seguenti provvedimenti normativi:
 - a. L'art. 1, comma 113, della Legge 27 dicembre 2013, n. 147 (Legge di Stabilità 2014) ha istituito nello stato di previsione del Ministero dell'Ambiente un Fondo *“per il finanziamento di un piano straordinario di bonifica delle discariche abusive individuate dalle competenti autorità statali in relazione alla procedura di infrazione comunitaria n. 2003/2007”*, aente una dotazione finanziaria di € 60.000.000,00 (€ 30.000.000,00 per l'esercizio finanziario 2014, successivamente ridotto con variazione diminutiva del MEF a € **29.487.705,00**, e € **30.000.000,00** per l'esercizio finanziario 2015);
 - b. Successivamente, l'art. 1, comma 839, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità 2016), ha disposto l'assegnazione di ulteriori € **30.000.000,00** (10 milioni di euro per ciascuno degli anni 2016, 2017 e 2018) da destinare al rifinanziamento del già citato Piano. Tenuto conto, tuttavia, che all'entrata in vigore della citata norma era già stata attivato l'iter per l'esercizio dei poteri sostitutivi dello Stato nei confronti di Regioni ed Enti locali inadempienti, si è ritenuto opportuno non programmare il citato stanziamento di € 30.000.000,00, al fine di rendere le risorse disponibili per il Commissario Straordinario;
 - c. Si evidenzia tuttavia che rispetto al citato stanziamento complessivo di € **89.487.705,00**, sono destinati al Commissario Straordinario € **84.425.465,05** atteso che, in attuazione dell'Accordo di Programma Quadro del 01.12.2014 tra MATTM e Regione Abruzzo, il finanziamento del valore complessivo di € 14.898.759,75 a valere sulle citate risorse ministeriali è stato ridotto ad € 9.836.520,44 atteso che € **5.062.239,95** sono già stati impegnati a favore della Regione Abruzzo;
 - d. Tale importo definitivo (€ **84.425.465,05**) è stato interamente impegnato a favore del medesimo Commissario e i relativi fondi trasferiti alla relativa contabilità speciale secondo le disponibilità di cassa, così ripartiti:
 - € 54.425.465,05 a valere sulle annualità 2014 (€ 24.425.465,05) e 2015 (€ 30.000.000,00) delle risorse di cui all'art. 1, comma 113, della Legge 27 dicembre 2013, n. 147;
 - € 20.000.000,00 consistenti nelle annualità 2016 e 2017 delle risorse di cui all'art. 1, comma 839, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208;

- € 10.000.000,00 a valere sulle risorse di cui all'art. 1, comma 839, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208, disponibili nell'annualità 2018.

A Tale importo (€ **84.425.465,05**) vanno aggiunti, come sopra accennato, € **6.572.494,62**, che risultano essere risorse relative all'intervento di messa in sicurezza/bonifica della discarica “Campo Sportivo (Quartiere Fontana)”, nel Comune di Augusta, disciplinate nell'Accordo di Programma Quadro per l'attuazione del “Progetto di risanamento delle aree contaminate finalizzato allo sviluppo sostenibile nel Sito di Interesse Nazionale di Priolo”, sottoscritto in data 25.06.2015, tra l'Agenzia per la Coesione Territoriale, il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, il Ministero dello Sviluppo Economico e la Regione Siciliana, per un totale di risorse MATTM assegnato in Contabilità Speciale di € **90.997.959,67** (come da decreti in **allegato 2**).

3. Per quanto sopra il MEF-Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, con nota di prot. n. 124792 del 09/06/2017 ha comunicato l'istituzione e l'accensione del capitolo di Contabilità n. 6054/348 del Commissario. Il 27 settembre 2017 il MATTM, Direzione STA, ha trasmesso con nota di prot. n. 20563, il decreto del 7 agosto 2017 di prot. n. 372.07 con il quale sono state attribuite al Commissario le risorse ministeriali di competenza per la somma complessiva di € 90.997.959,67 già interamente trasferite sulla citata contabilità speciale n. 6054/348 (**cit. all. 2**). In aggiunta a tale stanziamento, come sopra riportato, sono state inoltre versate:

- € **1.884.960,00** dalla Regione Veneto relativi a fondi regionali programmati per il sito di discarica di Chioggia;
- € **27,05**, relativi ad uno storno per errata procedura di pagamento;
- € **0,01** accredito non meglio specificato;
- € **18.531.355,18**, relativi al Fondo per lo sviluppo e la coesione 2007-2013 - Delibera del CIPE n. 60/2012 relativi alle discariche insistenti nella Regione Calabria;
- € **68.300,59**, relativi ad un riaccredito somme da parte del Comune di Paternò (CT), per impossibilità dello stesso di effettuare tempestivamente i pagamenti richiesti;
- € **1.973,80** relativi a diritti di rogito per contratto di “lavori di messa in sicurezza d'emergenza della ex discarica comunale in contrada Petulenti – comune di Paterno’ (CT)
- € **35.428.149,04**, relativi al Piano Operativo Ambiente FSC 2014-2020 – Delibera CIPE n. 55/2016, trasferiti dal Ministero della Transizione Ecologica;
- € **324.000,00**, relativi a quanto disposto dall'art. 43, comma 1, lett. d, del decreto legge n. 152 del 06 novembre 2021, convertito con Legge n. 233/21 del 29 dicembre 2021, trasferiti dal Ministero della Transizione Ecologica;

per un totale di € **147.236.725,34**.

4. A valere su detta contabilità:

- per **l'anno 2018** sono stati eseguiti pagamenti per € **2.117.209,15** con n. 34 titoli di CS (come da rendiconto già consegnato per l'anno 2018) di cui € 2.071.052,09 per le attività espletate di bonifica oltre ad € 46.157,06 relativi alle spese strumentali e funzionali della struttura commissariale;
- per **l'anno 2019** sono stati eseguiti pagamenti per € **7.132.902,76** con n. 18 titoli di CS (come rendiconto per l'anno 2019) di cui € 6.633.646,11 per le attività espletate di bonifica oltre ad € 499.256,65 relativi alle spese strumentali e funzionali della struttura commissariale.
- **Per l'anno 2020** sono stati eseguiti pagamenti per € **2.877.566,58** con n. 161 titoli di CS di cui € 2.814.187,65 per le attività espletate di bonifica, ed € 63.378,93 relativi alle spese strumentali e funzionali della struttura commissariale.
- **Per l'anno 2021** sono stati eseguiti pagamenti per € **5.799.581,27** con n. **302 titoli di CS** di cui € **5.599.613,10** per le attività espletate di bonifica, ed € **199.968,17** relativi alle spese strumentali e funzionali della struttura commissariale (**all. 5 lista titoli 2021**).

I predetti 302 titoli di contabilità speciale sono stati inviati all'Ufficio Centrale di Bilancio presso il Ministero della Transizione Ecologica per la prevista rendicontazione annuale.

In particolare si evidenzia che il saldo al 01 gennaio 2021 risulta essere di € **99.354.924,01** (**all. 6**) ai quali si devono aggiungere i fondi accreditati nel 2021 per € **35.754.122,84** (lista quietanze 2021 **all. 7**) per un totale di € **135.109.046,85**, quali fondi a disposizione nel 2021 del Commissario Unico Bonifiche. A seguito dei citati pagamenti effettuati nel 2021 di € **5.799.581,27**, il saldo contabile al 31 dicembre 2021 risulta essere di € **129.309.465,58** (**all. 8**) come da riepilogo secondo il seguente schema:

Saldo 31/12/2020	Accrediti 2021	Tot fondi 2021	SPESA 2021	SALDO 31/12/2021
€ 99.354.924,01	€ 35.754.122,84	€ 135.109.046,85	€ 5.799.581,27	€ 129.309.465,58

Per completezza inoltre, di seguito si riporta inoltre una tabella riassuntiva dei fondi spesi dal 2018 al 2021 che evidenziano lo stesso saldo finale di € **129.309.465,58** al 31/12/2021:

TOT ENTRATE	SPESA 2018	SPESA 2019	SPESA 2020	Spese 2021	SALDO 31/12/2021
€ 147.236.725,34	€ 2.117.209,15	€ 7.132.902,76	€ 2.877.566,58	€ 5.799.581,27	€ 129.309.465,58

5. Si allegano:

- all. 1 lista quietanze fondi di diretta competenza del Commissario al 31/12/2021;
- all. 2 decreti trasferimento fondi MATTM;
- all. 3 trasferimento fondi Delibera del CIPE n. 60/2012;
- all. 4 trasferimento fondi Delibera CIPE n. 55/2016;
- all. 5 elenco titoli di spesa di CS 2021;
- all. 6 saldo iniziale 01/01/2021;
- all. 7 elenco quietanze fondi accreditati 2021;
- all. 8 saldo finale al 31/12/2021.

IL COMMISSARIO
(*Gen. B. CC Giuseppe Vadalà*)

Minuta
IL CAPO DIV. GESTIONE RISORSE FINANZIARIE
PIANIFICAZIONE SPESA E CONTROLLO
(Magg. Aldo Papotto)