



Presidenza del Consiglio dei Ministri
DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI EUROPEI

IL CAPO DEL DIPARTIMENTO

Ministero dell'economia e delle finanze

Ufficio di gabinetto

segreteria.capogabinetto@mef.gov.it

Ufficio coordinamento legislativo

ufficiocoordinamentolegislativo@mef.gov.it

Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato

rgs.ragionieregenerale.coordinamento@pec.mef.gov.it

c.a. dott. Stefano Mangogna

stefano.mangogna@mef.gov.it

e p.c.

Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica

Ufficio di Gabinetto

segreteria.capogab@mase.gov.it

Ufficio Legislativo

ufficiolegislativo.segreteria@mase.gov.it

Dipartimento sviluppo sostenibile

DISS@mase.gov.it

Direzione generale economia circolare

ECB-UDG@mase.gov.it

**Commissario straordinario per la bonifica delle
discariche abusive**

c.a. Generale di Brigata dell'Arma dei Carabinieri

Giuseppe Vadalà

segreteria.bonifiche@governo.it

commissario.bonifiche@governo.it

**Rappresentanza Permanente d'Italia presso l'Unione
europea**

rpue.infrazioni@esteri.it

**Ministro per gli Affari europei, il PNRR e le politiche
di coesione**

Ufficio di Gabinetto

Ufficio legislativo

SEDE

Oggetto: Procedura di infrazione n. 2003/2077 ex art. 260 TFUE - Sentenza della Corte di giustizia del 2 dicembre 2014 relativa alle discariche illegali (Causa C-196/13). Notifica di ingiunzione di pagamento della ventesima penalità semestrale.

Si trasmette, per i seguiti di competenza, la nota della Commissione europea, Direzione generale ambiente, Ares (2026) 2275691 del 2 marzo 2026 e relativi allegati, recante la notifica dell'ingiunzione di pagamento della penalità per il ventesimo semestre successivo alla sentenza della Corte di giustizia del 2 dicembre 2014 nella causa C-196/13 (periodo dal 3 giugno 2024 al 2 dicembre 2024).

Dopo aver valutato le informazioni fornite dalle Autorità italiane, i servizi della Commissione europea sono giunti alla conclusione che in questo periodo sono state messe in regola n. 1 discariche e, di conseguenza, la **ventesima penalità semestrale** è stata quantificata in **euro 800.000 (ottocentomila euro)**.

Tale somma dovrà essere versata, secondo le modalità indicate nella citata nota, **entro 45 giorni** di calendario **a decorrere dal 3 marzo 2026** (data di ricezione da parte della Rappresentanza permanente d'Italia presso l'Unione europea), pena l'applicazione degli interessi di mora, oltre che la possibile apertura di una procedura di compensazione.

Si informa, infine, che il nuovo iban del conto corrente "Servizio di Tesoreria dello Stato" intestato a "Risorse proprie dell'Unione Europea" è stato comunicato ai servizi della Commissione europea per il corretto riferimento nelle prossime note di ingiunzione.

Si resta a disposizione per eventuali chiarimenti.

Stefano Verrecchia

Stefano Verrecchia

Allegati alla presente: n.3



COMMISSIONE EUROPEA

SEGRETERIATO GENERALE

Bruxelles, 3.03.2026

SG-Grefe(2026) D/ 3824

RAPPRESENTANZA
PERMANENTE DELL' ITALIA
PRESSO L'UNIONE EUROPEA
Rue du Marteau, 9-15
1000 BRUXELLES
BELGIQUE

Oggetto: Notifica – Richiesta di pagamento di una penalità a seguito della sentenza della Corte di giustizia del 2 dicembre 2014 nella causa C-196/13, *Commissione/Italy*, avente a oggetto la mancata esecuzione della sentenza della Corte di giustizia del 26 aprile 2007 nella causa C-135/05 – Ventesimo semestre successivo alla sentenza

Per la Segretaria generale

P.O.
Ciurea

Blanca LLINAS TERES

All. : Ares(2026)2275691 – 2.03.2026

IT



COMMISSIONE EUROPEA
DIREZIONE GENERALE
AMBIENTE

Il Direttore generale

Bruxelles
ENV.E.2/LR/Ares(2025)

S.E. Vincenzo CELESTE
Ambasciatore e Rappresentante
permanente

Rappresentanza permanente d'Italia
presso l'Unione europea
Rue du Marteau, 7 -15
B - 1000 Bruxelles

Causa C-196/13

Oggetto: Notifica – Richiesta di pagamento di una penalità a seguito della sentenza della Corte di giustizia del 2 dicembre 2014 nella causa C-196/13, *Commissione/Italy*, avente a oggetto la mancata esecuzione della sentenza della Corte di giustizia del 26 aprile 2007 nella causa C-135/05 – Ventesimo semestre successivo alla sentenza

Signor Ambasciatore,

desidero comunicarLe che, a seguito della sentenza della Corte di giustizia dell'Unione europea del 2 dicembre 2014 nella causa C-196/13, *Commissione/Italy* avente a oggetto la mancata esecuzione della sentenza della Corte di giustizia nella causa C-135/05, è dovuta una penalità di mora per il ventesimo semestre decorrente dal 3 giugno 2024 al 2 dicembre 2024.

Nella suddetta sentenza del 2 dicembre 2014 la Corte ha dichiarato quanto segue:

"1. La Repubblica italiana, non avendo adottato tutte le misure necessarie a dare esecuzione alla sentenza Commissione/Italia (C-135/05, EU:C:2007:250), è venuta meno agli obblighi ad essa incombenti in forza dell'articolo 260, paragrafo 1, TFUE".

Inoltre, la Corte ha statuito quanto segue:

"2. La Repubblica italiana è condannata a versare alla Commissione europea, sul conto «Risorse proprie dell'Unione europea», a partire dal giorno di pronuncia della presente sentenza e fino all'esecuzione della sentenza Commissione/Italia (EU:C:2007:250), una penalità semestrale calcolata, per il primo semestre successivo alla presente sentenza, alla fine di quest'ultimo, a partire da un importo iniziale fissato in EUR 42 800 000, dal quale saranno detratti EUR 400 000 per ciascuna discarica contenente rifiuti pericolosi

Commission européenne/Europese Commissie, 1049 Bruxelles/Brussel, BELGIQUE/BELGIË – Tel. +32 22991111
Ufficio: BRE2 10/371 – Tel. linea diretta +32 229-94073

Eric.Mamer@ec.europa.eu

messa a norma conformemente a detta sentenza ed EUR 200 000 per ogni altra discarica messa a norma conformemente a detta sentenza. Per tutti i semestri successivi, la penalità dovuta per ciascun semestre sarà calcolata, alla fine dello stesso, a partire dall'importo della penalità stabilita per il semestre precedente, applicando le predette detrazioni per le discariche oggetto dell'inadempimento constatato messe a norma nel corso del semestre".

La suddetta sentenza del 2 dicembre 2014 copre 200 discariche.

La Commissione valuta attentamente le informazioni fornite dalle Autorità italiane per dimostrare i progressi compiuti nel mettere a norma tali discariche e, sulla base di tale valutazione, richiede alle Autorità italiane di versare la penalità dovuta per le discariche che non sono state messe a norma alla fine di ciascun periodo di riferimento, come previsto dalla sentenza menzionata in precedenza.

Fintanto che la Commissione europea non riceve elementi sufficienti che dimostrano che l'Italia ha posto rimedio alla situazione, l'infrazione accertata dalla Corte persiste.

Nella sua lettera del 16 gennaio 2026 ⁽¹⁾ la Commissione ha concluso che la penalità complessiva dovuta dalla Repubblica italiana per il diciannovesimo semestre successivo alla sentenza (comprendente il periodo dal 3 dicembre 2023 al 2 giugno 2024) fosse pari a EUR 1 000 000, dovuti per le 4 discariche non regolarizzate nel corso di tale periodo.

Mediante comunicazione inviata il 2 dicembre 2024, le Autorità italiane hanno inteso dimostrare che nessuna penalità è dovuta per un'altra discarica per il ventesimo semestre successivo alla sentenza (comprendente il periodo dal 3 giugno 2024 al 2 dicembre 2024). Dopo aver valutato le informazioni fornite dalle Autorità italiane, i servizi della Commissione hanno inviato il 20 ottobre 2025 una richiesta di chiarimenti in merito alla suddetta discarica. Le Autorità italiane hanno inviato nuovi documenti il 29 ottobre 2025, il 3 dicembre 2025 e il 10 febbraio 2026.

Come illustrato nell'allegato 1 della presente lettera, dopo aver valutato l'insieme delle informazioni fornite dalle Autorità italiane, questi servizi sono giunti alla conclusione che la suddetta discarica, che non contiene rifiuti pericolosi, sia stata messa in regola.

Di conseguenza, il totale della penalità dovuta dalla Repubblica italiana per il ventesimo semestre successivo alla sentenza del 2 dicembre 2014 (comprendente il periodo dal 3 giugno 2024 al 2 dicembre 2024) ammonta a EUR 800 000.

L'allegato 2 della presente lettera contiene l'elenco delle discariche che, alla luce dell'esame illustrato nell'allegato 1, risultano non ancora conformi.

Pertanto, La prego di trasmettere la presente lettera al Governo italiano, con richiesta di pagamento della penalità dell'importo di un ottocento mila euro (**EUR 800 000**) a titolo di penalità corrispondente al ventesimo semestre successivo alla pronuncia della sentenza del 2 dicembre 2014 (comprendente il periodo dal 3 giugno 2024 al 2 dicembre 2024) sul conto n. IT13E0100003245350200023200 "Risorse proprie dell'Unione europea" del Ministero del Tesoro/Tesoreria dello Stato.

⁽¹⁾ SG-Greffe(2026)-D/494.

Il termine di pagamento della penalità è fissato a 45 giorni di calendario dalla data di ricevimento della presente lettera.

Desidero inoltre richiamare la Sua attenzione sul fatto che, ove il termine non fosse rispettato, le conseguenze sarebbero le seguenti:

- (1) in primo luogo, scaduto il termine di 45 giorni di calendario dalla data di ricevimento della presente lettera si applicheranno interessi di mora al tasso applicato dalla Banca centrale europea alle sue principali operazioni di rifinanziamento, pubblicato nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea, serie C, in vigore il primo giorno di calendario del mese in cui la Corte di giustizia dell'Unione europea ha pronunciato la sentenza nella causa C-196/13, maggiorato di tre punti e mezzo percentuali, conformemente all'articolo 99, paragrafo 4, del regolamento (UE, Euratom) 2024/2509 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 settembre 2024, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione ⁽²⁾ ("regolamento finanziario");
- (2) in secondo luogo, il contabile della Commissione può avviare la procedura di recupero degli importi ancora dovuti mediante compensazione, maggiorati degli interessi moratori al tasso di cui sopra, conformemente all'articolo 101, paragrafo 1, e all'articolo 102 del regolamento finanziario.

Al fine di rendere più efficiente la verifica dell'esecuzione della sentenza, Le sarei grato se le ulteriori informazioni che verranno trasmesse dalle Autorità italiane per i semestri successivi continuassero a riguardare solamente le discariche che soddisfano i requisiti illustrati nell'allegato 1 della presente lettera, conformemente alla sentenza della Corte e alla pertinente normativa italiana. Tali informazioni dovrebbero essere chiare e complete e accompagnate dal sommario menzionato all'allegato 3 in modo da consentire alla Commissione di concludere che sono state portate a termine tutte le operazioni necessarie per soddisfare i requisiti i), ii) e iii) descritti nell'allegato 1 della presente. Inoltre, l'allegato 3 contiene considerazioni generali relative agli elementi dei quali i servizi della Commissione hanno bisogno per condurre la loro analisi e confermare la conformità delle discariche proposte.

Infine, vorrei ricordare che il 4 giugno 2025 i servizi della Commissione hanno ricevuto le informazioni relative ai progressi compiuti durante il ventunesimo semestre successivo alla pronuncia della sentenza. Se le Autorità italiane intendono inviare ulteriori informazioni a tale proposito, prego il Suo Governo di informare al più presto i servizi della Commissione, in modo da poterne tener conto ai fini della liquidazione della penalità relativa a detto semestre.

Le sarei grato se potesse trattare questa richiesta con urgenza.

Voglia gradire, Signor Ambasciatore, i sensi della mia più alta considerazione.

⁽²⁾ Regolamento (UE, Euratom) 2024/2509 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 settembre 2024, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione (GU L 2024/2509, 26.9.2024).

Allegati:

- 1) Valutazione delle informazioni inviate dalle Autorità italiane il 2 dicembre 2024, il 29 ottobre 2024, il 3 dicembre 2025 e il 10 febbraio 2026 e calcolo della penalità dovuta dalla Repubblica italiana per il ventesimo semestre (3 giugno 2024 – 2 dicembre 2024) successivo alla sentenza del 2 dicembre 2014 nella causa C-196/13 (procedura di infrazione 2003/2077).
- 2) Elenco delle discariche coperte dalla sentenza del 2/12/2014 nella causa C-196/13 – Situazione allo scadere del ventesimo semestre (3 giugno 2024 – 2 dicembre 2024) successivo alla sentenza.
- 3) Elenco degli elementi necessari per la valutazione delle discariche irregolari.

ALLEGATO 1

Valutazione delle informazioni inviate dalle Autorità italiane il 2 dicembre 2024, il 29 ottobre 2025, il 3 dicembre 2025 e il 10 febbraio 2026, e calcolo della penalità dovuta dalla Repubblica italiana per il ventesimo semestre (3 giugno 2024 – 2 dicembre 2024) successivo alla sentenza del 2 dicembre 2014 nella causa C-196/13 (procedura di infrazione 2003/2077)

1. Le discariche dichiarate non conformi alle Direttive 75/442 e 91/689

Dai punti 52, 53, 58, 63 e 67 della sentenza risulta che, per quanto riguarda le discariche dichiarate dalla Corte non conformi alla Direttiva 75/442 e alla Direttiva 91/689, occorre soddisfare i seguenti requisiti:

- i) Assicurare che nei siti in questione non siano più depositati rifiuti.
- ii) Catalogare e identificare i rifiuti pericolosi.
- iii) Attuare le misure necessarie per assicurare che i rifiuti presenti nei siti non mettano in pericolo la salute dell'uomo e l'ambiente. Pertanto, sarà necessario svolgere analisi per verificare se i rifiuti (pericolosi o non pericolosi) abbiano contaminato il sito e se sia dunque necessario effettuare, secondo quanto prevede la pertinente normativa italiana, una "messa in sicurezza" (come definita dalle lettere m) e o) dell'art. 240 del D. Lgs. 152/2006¹) e/o una "bonifica" (come definita dalla lettera p) dell'art. 240 del D. Lgs. 152/2006²) e/o un "ripristino" (come definito dalla lettera q) dell'art. 240 del D. Lgs. 152/2006³), e, all'occorrenza, avviare e ultimare tali lavori di "messa in sicurezza" e/o "bonifica" e/o "ripristino". Spetta alle competenti Autorità italiane stabilire, conformemente alla pertinente normativa italiana, quali delle misure sopraelencate ("messa in sicurezza" e/o "bonifica" e/o "ripristino") debbano essere attuate con riferimento a ciascun sito. Inoltre, spetta alle competenti Autorità italiane stabilire se la rimozione dei rifiuti (o di parte di essi) sia necessaria per proteggere la salute umana e l'ambiente. Cionondimeno resta inteso che, qualora le competenti Autorità italiane decidano di non rimuovere tutti i rifiuti, esse devono tuttavia attuare misure di contenimento e/o isolamento che siano sufficienti ad assicurare che i rifiuti presenti in tali siti non mettano in pericolo la salute umana e l'ambiente. Inoltre, devono essere presentati risultati del monitoraggio delle

¹ Ai sensi dell'art. 240, lettere m) e o), del D. Lgs. 152/2006, la "messa in sicurezza" consiste nel contenimento ("messa in sicurezza d'emergenza") o nell'isolamento definitivo ("messa in sicurezza permanente") delle fonti inquinanti esistenti in un sito.

² Ai sensi dell'art. 240, lettera p), del D. Lgs. 152/2006, la "bonifica" consiste nell'eliminare le fonti di inquinamento e le sostanze inquinanti, o nel ridurre le concentrazioni delle stesse, in modo che la contaminazione eventualmente restante nel sito non ecceda determinate soglie previste dalla legge.

³ Ai sensi dell'art. 240, lettera q), del D. Lgs. 152/2006, il "ripristino" consiste negli interventi di riqualificazione ambientale e paesaggistica che consentono di recuperare il sito alla sua effettiva e definitiva fruibilità.

sostanze rilevanti che si riferiscano ad un periodo sufficientemente lungo e rappresentativo (comprendente, ad esempio, periodi piovosi) da provare che è esclusa qualsiasi contaminazione da parte dei rifiuti oggetto di misure di contenimento.

Pertanto, per poter concludere che una discarica è stata ormai regolarizzata, **la Commissione ha bisogno di ricevere informazioni chiare, che le consentano di verificare, per ciascuna discarica, il soddisfacimento dei sopra indicati requisiti i) e iii) nonché, qualora rilevi (vale a dire per le discariche contenenti rifiuti pericolosi), del sopra indicato requisito ii).**

Per quanto riguarda l'adempimento del requisito i) (assicurare che nei siti non siano più depositati rifiuti), stando alle informazioni fornite dalle Autorità italiane prima della sentenza, tutti i siti coperti dalla sentenza sono inattivi (non vi vengono più conferiti rifiuti). Pertanto, la Commissione conclude che, in linea di massima e salvo evidenze in senso contrario, il requisito i) è soddisfatto per tutti i siti coperti dalla sentenza. D'altro canto, il soddisfacimento del requisito ii) (qualora rilevi, vale a dire per le discariche contenenti rifiuti pericolosi) e del requisito iii) è valutato dalla Commissione sulla base dei documenti giustificativi forniti dalle Autorità italiane per ciascuno dei siti coperti dalla sentenza.

Per aggiornare la Commissione sullo stato di avanzamento dell'esecuzione della sentenza del 2 dicembre 2014, consentendole in tal modo di stabilire la penalità eventualmente dovuta dalla Repubblica italiana per il ventesimo semestre (dal 3 giugno 2024 al 2 dicembre 2024) successivo alla sentenza, le Autorità italiane hanno inviato alla Commissione i seguenti documenti:

- nota della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 0010591 (DEP-0010591) pervenuta a questi servizi il 2 dicembre 2024 e relativi allegati;
- nota della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 0010376 (DPE-0010376) pervenuta a questi servizi il 29 ottobre 2025 e relativi allegati.
- nota della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 0011740 (DPE-0011740) pervenuta a questi servizi il 3 dicembre 2025 e relativi allegati.
- nota della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 0001656 (DPE-0001656) pervenuta a questi servizi il 10 febbraio 2026 e relativi allegati.

Le suddette comunicazioni delle Autorità italiane contengono informazioni e documenti d'appoggio intesi a dimostrare che una discarica, sulle quattro che rimangono non conformi alle direttive 75/442 e 91/689 dopo le precedenti comunicazioni inviate dall'Italia, è stata regolarizzata.

2. La discarica che, secondo le Autorità italiane, è stata regolarizzata

In merito alla discarica che secondo le Autorità italiane è stata regolarizzata e ai relativi documenti di appoggio, i servizi della Commissione osservano quanto segue:

- 1) Per quanto riguarda la discarica di Grassullo, Amantea (Calabria), la documentazione d'appoggio (Determina del Commissario straordinario per la realizzazione degli interventi necessari all'adeguamento alla normativa vigente delle discariche abusive presenti sul territorio nazionale n. 1634 del 2 dicembre 2024 e i relativi allegati, risposta del 29 ottobre 2025 e i relativi allegati, risposta del 3 dicembre 2025 e i relativi allegati, risposta del 10 febbraio 2026 e i relativi allegati) attesta che si tratta di una discarica che fu regolarmente autorizzata per il deposito di rifiuti solidi urbani dal 1982 al 2000.

Nel 2013 è stato adottato un piano di caratterizzazione ambientale, seguito da un'analisi di rischio nel 2015. Una prima campagna di indagini realizzata nel 2015 ha dimostrato una contaminazione da **arsenico** nel suolo superficiale, una contaminazione da **arsenico, berillio, cadmio, zinco e vanadio** nel suolo profondo, e da **piombo, solfati, antimonio, arsenico, ferro, e manganese** nelle acque. Le autorità italiane hanno considerato tali acque essere acque di impregnazione e non acque di falda.

Nel 2018, è stato adottato un primo progetto preliminare di bonifica che prevedeva la rimozione della sorgente primaria di contaminazione (il corpo rifiuti) e la realizzazione di un capping.

Nel 2023, si è proceduto ad un ulteriore piano di indagini. I risultati hanno confermato la contaminazione da **arsenico** nel suolo superficiale, e hanno mostrato una contaminazione da **solfati** nelle acque.

Nel maggio 2024, la Conferenza dei servizi ha adottato un nuovo progetto definitivo di messa in sicurezza permanente che prevedeva, in particolare, di lasciare i rifiuti sul posto, la riprofilatura del pendio, la realizzazione di una copertura superficiale dell'area mediante capping costituito da geocompositi di ultima generazione e terreno vegetale di spessore pari a 0.50 m, la realizzazione di un sistema di regimazione e drenaggio delle acque superficiali, la realizzazione di un sistema profondo di intercettazione e allontanamento delle acque provenienti dal settore di monte, e la realizzazione di un sistema di drenaggio delle acque profonde. Il progetto ha ricevuto il parere favorevole dell'autorità ambientale (ARPA Calabria), con osservazioni. L'impermeabilizzazione del fondo della discarica non è stata ritenuta necessaria poiché i dati relativi alla permeabilità dei terreni sottostanti i rifiuti hanno permesso di calcolare un coefficiente di permeabilità k pari a 1,72-07 m/s a 25 metri di profondità (permeabilità bassa e molto bassa).

Nel 2026, nuove analisi delle acque hanno rivelato una diminuzione della contaminazione da manganese e antimonio, ma un aumento della contaminazione da solfati e ferro. Le autorità italiane hanno spiegato che, poiché si trattava di acque di impregnazione e di accumulo superficiale e non di acque sotterranee, e considerando la natura fluttuante e discontinua delle concentrazioni e la natura chimica di questi analiti (molto sensibili alle variazioni locali quali la stagione, la temperatura, le precipitazioni, ecc.), era probabile che fossero il risultato di

un'interazione di origine naturale dei suoli della regione. Hanno inoltre spiegato che erano in corso approfondimenti fra i tecnici incaricati e Arpa Calabria per verificare le questioni citate. Hanno infine spiegato che le acque sarebbero state monitorate per 3 anni dopo la fine dei lavori e che, se fossero stati riscontrati superamenti dei limiti, sarebbe stata presa in considerazione un'eventuale proroga del monitoraggio per altri 2 anni.

Infine, le autorità italiane hanno fornito un certificato di ultimazione dei lavori dei lavori datato 22 gennaio 2026.

Poiché le Autorità italiane hanno dato l'assicurazione che a tutt'oggi non sono più depositati rifiuti, che il corpo rifiuti è oggi completamente isolato, che le contaminazioni delle acque saranno monitorate per un periodo da 3 a 5 anni, che l'ARPA Calabria sta studiando la causa di tali contaminazioni e che i lavori di messa in sicurezza sono stati ultimati, i servizi della Commissione concludono che questa discarica è stata regolarizzata.

Dunque la penalità non è dovuta per questo sito.

3. Calcolo del totale della penalità dovuta dalla Repubblica italiana per il ventesimo semestre successivo alla pronuncia della sentenza del 2 dicembre 2014 nella causa C-196/13 (periodo dal 3 giugno 2024 al 2 dicembre 2024)

Con la sentenza del 2 dicembre 2014 nella causa C-196/13, la Corte ha ordinato alla Repubblica italiana di

"versare alla Commissione europea, sul conto «Risorse proprie dell'Unione europea», a partire dal giorno di pronuncia della presente sentenza e fino all'esecuzione della sentenza Commissione/Italia (EU:C:2007:250), una penalità semestrale calcolata, per il primo semestre successivo alla presente sentenza, alla fine di quest'ultimo, a partire da un importo iniziale fissato in EUR 42 800 000, dal quale saranno detratti EUR 400 000 per ciascuna discarica contenente rifiuti pericolosi messa a norma conformemente a detta sentenza ed EUR 200 000 per ogni altra discarica messa a norma conformemente a detta sentenza. Per tutti i semestri successivi, la penalità dovuta per ciascun semestre sarà calcolata, alla fine dello stesso, a partire dall'importo della penalità stabilita per il semestre precedente, applicando le predette detrazioni per le discariche oggetto dell'inadempimento constatato messe a norma nel corso del semestre."

La sentenza del 2 dicembre 2014 nella causa C-196/13 copre 200 discariche: 198 discariche per le quali la Corte ha dichiarato la violazione delle Direttive 75/442 e 91/689 (14, tra queste 198,

contengono rifiuti pericolosi⁴) e 2 discariche per le quali la Corte ha accertato la violazione della Direttiva 1999/31.

Nella lettera SG-Greffe (2015) D/7992, inviata alle Autorità italiane il 13 luglio 2015, la Commissione concludeva che nessuna penalità era dovuta per 15 discariche relativamente alle quali i documenti trasmessi dalle Autorità italiane nel giugno 2015 avevano dimostrato l'avvenuta messa in regola. Poiché nessuna di tali 15 discariche era tra quelle contenenti rifiuti pericolosi, in detta lettera la Commissione concludeva che la penalità complessiva dovuta dalla Repubblica italiana per il primo semestre successivo alla sentenza era pari a (EUR 42 800 000 - EUR 3 000 000) = EUR 39 800 000.

Nella lettera SG-Greffe (2016) D/1687, inviata alle Autorità italiane il 9 febbraio 2016, la Commissione concludeva che nessuna penalità era dovuta per 30 discariche relativamente alle quali i documenti trasmessi dalle Autorità italiane nel novembre 2015-gennaio 2016 avevano dimostrato l'avvenuta messa in regola. Poiché 2 di tali discariche contenevano rifiuti pericolosi, ma non le altre 28, la Commissione concludeva che la penalità complessiva dovuta dalla Repubblica italiana per il secondo semestre successivo alla sentenza era pari a (EUR 39 800 000 - (EUR 800 000 + EUR 5 600 000)) = EUR 33 400 000.

Nella lettera SG-Greffe (2016) D/13662, inviata alle Autorità italiane il 15 settembre 2016, la Commissione concludeva che nessuna penalità era dovuta per 22 discariche relativamente alle quali i documenti trasmessi dalle Autorità italiane nel giugno 2016-agosto 2016 avevano dimostrato l'avvenuta messa in regola. Poiché 6 di tali discariche contenevano rifiuti pericolosi, ma non le altre 16, la Commissione concludeva che la penalità complessiva dovuta dalla Repubblica italiana per il terzo semestre successivo alla sentenza era pari a (EUR 33 400 000 - (EUR 2 400 000 + EUR 3 200 000)) = EUR 27 800 000.

Nella lettera SG-Greffe (2017) D/6030, inviata alle Autorità italiane il 18 aprile 2017, la Commissione concludeva che nessuna penalità era dovuta per 31 discariche relativamente alle quali i documenti trasmessi dalle Autorità italiane nel dicembre 2016-marzo 2017 avevano dimostrato l'avvenuta messa in regola. Poiché 1 di tali discariche conteneva rifiuti pericolosi, ma non le altre 30, la Commissione concludeva che la penalità complessiva dovuta dalla Repubblica italiana per il quarto semestre successivo alla sentenza era pari a (EUR 27 800 000 - (EUR 400 000 + EUR 6 000 000)) = EUR 21 400 000.

Nella lettera SG-Greffe (2017) D/13722, inviata alle Autorità italiane il 4 settembre 2017, la Commissione concludeva che nessuna penalità era dovuta per 25 discariche, relativamente alle quali i documenti trasmessi dalle Autorità italiane nel giugno 2017-agosto 2017 avevano

⁴ Le 14 discariche contenenti rifiuti pericolosi sono: 1) Firmo-Sciolle; 2) S. Giovanni in Persiceto-V. Samoggia 26 (sito Razzaboni); 3) Riano-Piana Perina; 4) Carcare-Premara Paleta; 5) La Spezia-Pitelli (discarica Ruffino Pitelli); 6) La Spezia-Pitelli IPODEC; 7) Lerici-Pertusola; 8) Mantova-Valdaro; 9) Zanica-Ex cava Cuter; 10) Ascoli Piceno-SGL Carbon; 11) Serravalle Scrivia-La Luminosa; 12) Priolo Gargallo-Penisola Magnisi; 13) Gualdo Tadino-Vigna Vecchia; 14) 1 discarica in Campania mai identificata dalle Autorità italiane.

dimostrato l'avvenuta messa in regola. Poiché 2 di tali discariche contenevano rifiuti pericolosi, ma non le altre 23, la Commissione concludeva che la penalità complessiva dovuta dalla Repubblica italiana per il quinto semestre successivo alla sentenza era pari a (EUR 21 400 000 - (EUR 800 000 + EUR 4 600 000)) = EUR 16 000 000.

Nella lettera SG-Greffe (2018) D/3576, inviata alle Autorità italiane il 9 marzo 2018, la Commissione concludeva che nessuna penalità era dovuta per 9 discariche, relativamente alle quali i documenti trasmessi dalle Autorità italiane il 4/12/2017 e il 21/2/2018 avevano dimostrato l'avvenuta messa in regola. Poiché nessuna di tali 9 discariche conteneva rifiuti pericolosi, in detta lettera la Commissione concludeva che la penalità complessiva dovuta dalla Repubblica italiana per il sesto semestre successivo alla sentenza era pari a (EUR 16 000 000 - EUR 1 800 000) = EUR 14 200 000.

Nella lettera SG-Greffe (2018) D/19279, inviata alle Autorità italiane il 19 ottobre 2018, la Commissione concludeva che nessuna penalità era dovuta per 13 discariche, relativamente alle quali i documenti trasmessi dalle Autorità italiane il 1° giugno 2018 e il 10 ottobre 2018 avevano dimostrato l'avvenuta messa in regola. Poiché nessuna di tali 13 discariche conteneva rifiuti pericolosi, in detta lettera la Commissione concludeva che la penalità complessiva dovuta dalla Repubblica italiana per il settimo semestre successivo alla sentenza era pari a (EUR 14 200 000 - EUR 2 600 000) = EUR 11 600 000.

Nella lettera SG-Greffe (2019) D/5909, inviata alle Autorità italiane l'11 aprile 2019, la Commissione concludeva che nessuna penalità era dovuta per 7 discariche, relativamente alle quali i documenti trasmessi dalle Autorità italiane il 30 novembre 2018 e il 26 marzo 2019 avevano dimostrato l'avvenuta messa in regola. Poiché nessuna di tali 7 discariche conteneva rifiuti pericolosi, in detta lettera la Commissione concludeva che la penalità complessiva dovuta dalla Repubblica italiana per l'ottavo semestre successivo alla sentenza era pari a (EUR 11 600 000 - EUR 1 400 000) = EUR 10 200 000.

Nella lettera SG-Greffe (2019) D/16790, inviata alle Autorità italiane il 19 novembre 2019, la Commissione concludeva che nessuna penalità era dovuta per 3 discariche, relativamente alle quali i documenti trasmessi dalle Autorità italiane il 30 maggio 2019 e il 1° ottobre 2019 avevano dimostrato l'avvenuta messa in regola. Poiché nessuna di tali 3 discariche conteneva rifiuti pericolosi, in detta lettera la Commissione concludeva che la penalità complessiva dovuta dalla Repubblica italiana per il nono semestre successivo alla sentenza era pari a (EUR 10 200 000 - EUR 600 000) = EUR 9 600 000.

Nella lettera SG-Greffe (2020) D/5578, inviata alle Autorità italiane l'11 giugno 2020, la Commissione concludeva che nessuna penalità era dovuta per 5 discariche, relativamente alle quali i documenti trasmessi dalle Autorità italiane il 2 dicembre 2019 e il 5 marzo 2020 avevano dimostrato l'avvenuta regolarizzazione. Poiché nessuna di tali 5 discariche conteneva rifiuti pericolosi, in detta lettera la Commissione concludeva che la penalità complessiva dovuta dalla Repubblica italiana per il decimo semestre successivo alla sentenza era pari a (EUR 9 600 000 - EUR 1 000 000) = EUR 8 600 000.

Nella lettera inviata alle Autorità italiane l'11 febbraio 2021⁵, la Commissione concludeva che nessuna penalità era dovuta per 7 discariche relativamente alle quali i documenti trasmessi dalle Autorità italiane il 15 giugno 2020 avevano dimostrato l'avvenuta regolarizzazione. Poiché nessuna di tali 7 discariche conteneva rifiuti pericolosi, in detta lettera la Commissione concludeva che la penalità complessiva dovuta dalla Repubblica italiana per l'undicesimo semestre successivo alla sentenza era pari a (EUR 8 600 000 - EUR 1 400 000) = EUR 7 200 000.

Nella lettera SG-Greffe (2021) D-15962, inviata alle Autorità italiane il 14 ottobre 2021, la Commissione concludeva che nessuna penalità era dovuta per 2 discariche relativamente alle quali i documenti trasmessi dalle Autorità italiane il 30 dicembre 2020 avevano dimostrato l'avvenuta regolarizzazione. Poiché nessuna di tali discariche conteneva rifiuti pericolosi, in detta lettera la Commissione concludeva che la penalità complessiva dovuta dalla Repubblica italiana per il dodicesimo semestre successivo alla sentenza era pari a (EUR 7 200 000 - EUR 400 000) = EUR 6 800 000.

Nella lettera SG-Greffe (2022) D/2915, inviata alle Autorità italiane il 10 febbraio 2022, la Commissione concludeva che nessuna penalità era dovuta per 2 discariche relativamente alle quali i documenti trasmessi dalle Autorità italiane il 1° giugno 2020 avevano dimostrato l'avvenuta regolarizzazione. Poiché una discarica conteneva rifiuti pericolosi, ma non l'altra, in detta lettera la Commissione concludeva che la penalità complessiva dovuta dalla Repubblica italiana per il tredicesimo semestre successivo alla sentenza era pari a (EUR 6 800 000 - (EUR 400 000 + EUR 200 000)) = EUR 6 200 000.

Nella lettera SG-Greffe (2022) D/10825 inviata alle Autorità italiane il 10 giugno 2022, la Commissione concludeva che nessuna penalità era dovuta per 6 discariche relativamente alle quali i documenti trasmessi dalle Autorità italiane il 3 dicembre 2021 avevano dimostrato l'avvenuta regolarizzazione. Poiché nessuna di tali discariche conteneva rifiuti pericolosi, in detta lettera la Commissione concludeva che la penalità complessiva dovuta dalla Repubblica italiana per il quattordicesimo semestre successivo alla sentenza era pari a (EUR 6 200 000 - EUR 1 200 000) = EUR 5 000 000.

Nella lettera SG-Greffe (2023) D/3625 inviata alle Autorità italiane il 3 marzo 2023, la Commissione concludeva che nessuna penalità era dovuta per 5 discariche relativamente alle quali i documenti trasmessi dalle Autorità italiane il 7 giugno 2022 avevano dimostrato l'avvenuta regolarizzazione. Poiché nessuna di tali discariche conteneva rifiuti pericolosi, in detta lettera la Commissione concludeva che la penalità complessiva dovuta dalla Repubblica italiana per il quindicesimo semestre successivo alla sentenza era pari a (EUR 5 000 000 - EUR 1 000 000) = EUR 4 000 000.

⁵ Ares (2021)1292992

Nella lettera SG-Greffe (2023) D/18254 inviata alle Autorità italiane il 20 novembre 2023, la Commissione concludeva che nessuna penalità era dovuta per 2 discariche relativamente alle quali i documenti trasmessi dalle Autorità italiane il 7 dicembre 2022 avevano dimostrato l'avvenuta regolarizzazione. Poiché nessuna di tali discariche conteneva rifiuti pericolosi, in detta lettera la Commissione concludeva che la penalità complessiva dovuta dalla Repubblica italiana per il sedicesimo semestre successivo alla sentenza era pari a (EUR 4 000 000 - EUR 400 000) = EUR 3 600 000.

Nella lettera SG-Greffe (2024) D/8810 inviata alle Autorità italiane il 25 giugno 2024, la Commissione concludeva che nessuna penalità era dovuta per 5 discariche relativamente alle quali i documenti trasmessi dalle Autorità italiane il 2 giugno 2023 avevano dimostrato l'avvenuta regolarizzazione. Poiché nessuna di tali discariche conteneva rifiuti pericolosi, in detta lettera la Commissione concludeva che la penalità complessiva dovuta dalla Repubblica italiana per il diciassettesimo semestre successivo alla sentenza era pari a (EUR 3 600 000 - EUR 1 000 000) = EUR 2 600 000.

Nella lettera SG-Greffe (2024) D/15739 inviata alle Autorità italiane il 5 dicembre 2024, la Commissione concludeva che nessuna penalità era dovuta per 3 discariche relativamente alle quali i documenti trasmessi dalle Autorità italiane il 5 dicembre 2023 avevano dimostrato l'avvenuta regolarizzazione. Poiché nessuna di tali discariche conteneva rifiuti pericolosi, in detta lettera la Commissione concludeva che la penalità complessiva dovuta dalla Repubblica italiana per il diciottesimo semestre successivo alla sentenza era pari a (EUR 2 600 000 - EUR 600 000) = EUR 2 000 000.

Da ultimo, nella lettera SG-Greffe (2026) D/494 inviata alle Autorità italiane il 16 gennaio 2025, la Commissione concludeva che nessuna penalità era dovuta per 4 discariche relativamente alle quali i documenti trasmessi dalle Autorità italiane il 14 giugno 2024 avevano dimostrato l'avvenuta regolarizzazione. Poiché una discarica conteneva rifiuti pericolosi, in detta lettera la Commissione concludeva che la penalità complessiva dovuta dalla Repubblica italiana per il diciannovesimo semestre successivo alla sentenza era pari a (EUR 2 000 000 - EUR 1 000 000) = EUR 1 000 000.

Mediante comunicazioni ricevute dai servizi della Commissione il 2 dicembre 2024 e chiarimenti ricevuti il 29 ottobre 2025, il 3 dicembre 2025 e il 10 febbraio 2026, le Autorità italiane hanno inteso dimostrare che nessuna penalità era dovuta per un'altra discarica che, secondo le Autorità italiane, è stata messa in regola. Poiché le suddette comunicazioni non contengono alcuna affermazione sulle altre $(4 - 1) = 3$ discariche, si deve concludere che le Autorità italiane riconoscono che il pagamento di una penalità è dovuto per quelle 3 discariche.

Per quanto riguarda la discarica con riferimento alla quale le Autorità italiane sostengono che nessuna penalità è dovuta, alla luce dell'analisi contenuta nella sezione 2 del presente allegato, i servizi della Commissione concordano che nessuna penalità è dovuta per la discarica seguente:

1. Grassullo, Amantea (Calabria)

Pertanto, dall'importo di EUR 1 000 000 (la penalità pagata per il diciannovesimo semestre successivo alla sentenza, la quale costituisce la base per il calcolo della penalità dovuta per il ventesimo semestre successivo alla sentenza) occorre detrarre un importo di (EUR 200 000 x 1 discarica contenente rifiuti non pericolosi) = EUR 200 000.

Alla luce di quanto precede, si deve concludere che il totale della penalità dovuta dalla Repubblica italiana per il ventesimo semestre successivo alla pronuncia della sentenza del 2 dicembre 2014 nella causa C-196/13 (periodo dal 3 giugno 2024 al 2 dicembre 2024) ammonta a (EUR 1 000 000 - EUR 200 000) = EUR 800 000.

ALLEGATO 2

**Elenco delle discariche coperte dalla sentenza del 2/12/2014 nella causa C-196/13 –
Situazione allo scadere del ventesimo semestre successivo alla sentenza (3 giugno 2024 – 2
dicembre 2024)**

Campania	Discarica (comune)	Discarica (località)	
1.	Pagani	Torretta	contiene rifiuti pericolosi

Veneto	Discarica (comune)	Discarica (località)	
2.	Chioggia	Borgo S. Giovanni	
3.	Venezia	Area Miatello	

TOTALE: 3 discariche ancora non conformi

Allegato 3

I. Checklist

I seguenti elementi dovrebbero essere inclusi in un documento di sintesi per ciascuna discarica che si riferisca ai documenti inviati per provare che una discarica irregolare è stata regolarizzata e non costituisce un rischio per la salute umana e per l'ambiente.

Elementi da verificare	
Tipo di discarica	
• autorizzata	
• irregolare	
• scarico incontrollato di rifiuti	
Tipo e quantità di rifiuti	
Rifiuti lasciati sul posto	
Presenza di contaminazione	
• suolo profondo	
• suolo superficiale	
• acque sotterranee	
• acque superficiali	
Contaminazione presumibilmente connessa con la presenza dei rifiuti? In caso di risposta negativa spiegare quale ne sia l'origine	
Isolamento definitivo dei rifiuti ottenuto tramite (se non è necessario spiegarne il motivo)	
• capping	
• impermeabilizzazione del fondo e delle pareti della discarica	
• sistema di drenaggio delle acque meteorologiche	
Monitoraggio	
• durata del periodo di monitoraggio	

• elementi monitorati	
Contaminazione misurata dopo la conclusione dei lavori	
• confronto dei risultati con la contaminazione iniziale	
• eliminata –si/no	

II. Commenti generali

I servizi della Commissione ricordano i seguenti aspetti generali, espressi nella richiesta di chiarimenti del 27 ottobre 2022:

- Il modo in cui i rifiuti sono stati trattati deve essere chiaramente spiegato. La regola generale vuole che i rifiuti vengano rimossi completamente. Eccezionalmente, i rifiuti possono rimanere in loco, ma solo se spostarli sarebbe sproporzionato/rischioso e se possono essere contenuti in modo sicuro. Se i rifiuti non vengono rimossi ma contenuti, le autorità italiane devono certificare che il contenimento è idoneo a isolare completamente la massa di rifiuti. Questo riguarda sia il fondo che le pareti e tutte le aree del sito; se ciò non avviene, le autorità italiane devono spiegarne chiaramente i motivi (ad esempio, fornendo prove della natura del terreno che crea una barriera naturale alla contaminazione).
- Nel caso in cui i rifiuti non vengono rimossi ma esiste una contaminazione, oltre alla prova che i rifiuti sono completamente isolati, le autorità italiane devono (i) fornire la prova che la discarica non è la causa della contaminazione o (ii) che c'è una tendenza alla diminuzione e che è stato raggiunto un punto critico (sicuro). Ciò può essere accompagnato da un monitoraggio a lungo termine. In ogni caso, non devono esserci dubbi sul fatto che i rifiuti lasciati sul sito non siano ancora la causa dell'inquinamento in corso.
- Quando un campione recente mostra che la contaminazione non è più presente, le autorità italiane devono (i) fornire una spiegazione chiara del motivo per cui la contaminazione non è più presente e (ii) certificare che il campione è stato ottenuto secondo la stessa metodologia del campione che aveva mostrato la contaminazione. In caso di modifiche metodologiche, occorre spiegarne chiaramente il motivo.
- Affinché la discarica sia considerata conforme ai fini del calcolo della sanzione, i lavori devono essere completati prima della fine del semestre per il quale le autorità italiane richiedono la rimozione della discarica. Per dimostrarlo, è necessario un certificato di fine lavori datato. In casi eccezionali, se le autorità italiane decidono di inviare una richiesta di considerare la discarica conforme ai fini del caso prima del

rilascio del certificato, devono spiegare chiaramente le ragioni per cui ritengono che i lavori eseguiti siano sufficienti a tale scopo.



Rappresentanza Permanente
d'Italia presso l'Unione europea

DICHIARAZIONE DI CONFORMITA' DEI DOCUMENTI INFORMATICI CON GLI ORIGINALI CARTACEI

Nell'inviare via messaggio e in formato elettronico .pdf, i documenti di cui all'elenco sotto riportato, si dichiara la conformità degli stessi agli originali cartacei conservati agli atti di questa sede.

Il numero totale di pagine è **20** , inclusa la presente dichiarazione.

n. Ordine	Tipo documento	n. documento	n. pagine	Emittente	Oggetto
1	Notifica richiesta di pagamento	protocollo MAECI 3258-A del 03/03/2026	18	Commissione Europea Segretariato Generale	Ventesima penalità di mora - Causa C-196/13
2	Allegato 1	protocollo MAECI 3258-A del 03/03/2026	1	Commissione Europea Segretariato Generale	Conferma di ricevimento del documento al punto 1

Bruxelles, 03/03/2026

(Firma digitale del funzionario abilitato)

Firmato Digitalmente da/Signed by:

CAMILLA GENTILI

Vice Comm. Econ. Finanz. Comm.

In Data/On Date:

martedì 3 marzo 2026 17:06:59

DPE-0002616-A-03/03/2026 - Allegato Utente 3 (A03)



COMMISSIONE EUROPEA

SEGRETERIATO GENERALE

Bruxelles, 3.03.2026

SG-Greffe(2026) D/ 3824

ACCUSÉ DE RÉCEPTION

Nom **GIORDANO RUCCIO**
(en caractères d'imprimerie)

REÇU LE **03/03/2026**

SIGNATURE 

CACHET

RAPPRESENTANZA PERMANENTE D'ITALIA
PRESSO L'UNIONE EUROPEA
BRUXELLES

RAPPRESENTANZA PERMANENTE
DELL' ITALIA PRESSO L'UNIONE
EUROPEA

Rue du Marteau, 9-15

1000 BRUXELLES

BELGIQUE

Oggetto: Notifica – Richiesta di pagamento di una penalità a seguito della sentenza della Corte di giustizia del 2 dicembre 2014 nella causa C-196/13, *Commissione/Italy*, avente a oggetto la mancata esecuzione della sentenza della Corte di giustizia del 26 aprile 2007 nella causa C-135/05 – Ventesimo semestre successivo alla sentenza

All. : Ares(2026)2275691 – 2.03.2026

IT